

2020 年郑东新区政府预算公开说明目录

- 1、第一部分 财政预算安排情况的报告
- 2、第二部分 转移支付情况说明
- 3、第三部分 政府举借债务情况说明
- 4、第四部分 “三公经费” 增减变化说明
- 5、第五部分 名词解释
- 6、第六部分 其他需要说明的情况（包含扶贫资金）
- 7、第七部分 债券（含再融资债券）情况

第一部分

关于郑东新区 2020 年 财政预算安排情况的报告

一、2020 年财政预算安排情况

（一）2020 年财政工作指导思想

2020 年财政预算编制和财政工作的指导思想是：以习近平新

时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神和习近平总书记关于河南和郑州的重要讲话指示精神，按照郑东新区党工委、管委会安排部署，紧扣东部强起来这一主线，围绕做好加快构建以数字经济为引领的现代产业体系和加快以产促城。全面做好“六稳六保”工作，积极的财政政策要提质增效，更加注重结构调整，坚决落实阶段性、有针对性的减税降费政策；认真贯彻“以收定支”原则，加大优化财政支出结构力度，坚持政府过紧日子，一般性支出压缩 15%；全面实施预算绩效管理，提高预算管理水平和政策实施效果；强化地方政府债务管理，积极防范化解地方政府隐性债务风险；围绕“东部强起来”目标，加快五大核心板块基础设施建设，提供坚实财力支撑。

（二）财政收入预算安排

根据经济发展预期，2020 年郑东新区上报郑州市第十五届人大会议第三次会议审议的公共财政预算收入预算为 127.4 亿元，同比增长 2%（根据市财政最新财政体制，上年完成数 97.8 亿元加上年下划基数 27.1 亿元，上年同期数为 124.9 亿元）。其中：税收收入安排 118.75 亿元，同比增长 3.2%；非税收入完成 8.65 亿元，同比下降 12.5%（上年有一次性收入项目）

2020 年郑东新区基金预算收入安排 7.2 亿元，主要是城市基础设施配套费收入 7 亿元、污水处理费收入 0.2 亿元。

(三) 财政支出预算安排

1.公共财政预算支出安排

2020年郑东新区公共财政预算支出预算安排75亿元,同比增长6.4%。

根据收支平衡的原则初步安排如下:

- 一般公共服务支出 7.98 亿元;
- 公共安全支出 1.27 亿元;
- 教育支出 20 亿元;
- 科学技术支出 1 亿元;
- 文化体育与传媒支出 0.06 亿元;
- 社会保障和就业支出 2.2 亿元;
- 医疗卫生支出 1.95 亿元;
- 节能环保支出 1.5 亿元;
- 城乡社区事务支出 7.74 亿元;
- 农林水事务支出 1.81 亿元;
- 自然资源海洋气象等支出 0.27 亿元;
- 金融支出 0.5 亿元;
- 住房保障支出 25 亿元;
- 灾害防治及应急管理支出 0.55 亿元;
- 债务付息支出 1.17 亿元。
- 预备费安排 2 亿元。

收支平衡情况。根据新调整财政体制测算：2020年按公共财政预算收入完成127.4亿元、加上级补助收入、预算稳定调节基金等，收入合计144.82亿元。公共预算支出75亿元，加上上解上级资金69.25亿元（最终以实际结算金额为准）、结转下年支出0.57亿元，支出合计144.82亿元。收支相抵，郑东新区2020年公共预算收支平衡。

由于年初财力原因，部分支出未能全额纳入预算，在预算执行过程中根据实际情况，从上级转移支付资金或利用盘活存量资金统筹安排解决。

2.政府基金预算支出安排

2020年郑东新区基金预算收入预计完成7.2亿元，加上年结余14.83亿元及债券转贷收入12.75亿元，基金预算收入合计34.78亿元。按照收支平衡原则安排支出34.78亿元。

3.国有资本经营收支预算

无

4.社会保险基金预算

无

（四）2020年郑东新区财政资金重点安排情况

2020年，要抓实抓细党中央关于疫情防控和经济社会发展的各项部署，科学评估疫情对地方经济的影响，持续保障和改善民生，兜牢“三保”支出底线，持续压减一般性支出，保障

重点支出，扎实做好以下工作：

1.坚持特事特办、急事急办做好疫情防控资金保障，扎实开展“三送一强”活动。统筹安排资金，优先保障疫情防控需要，不因资金问题而影响医疗救治和疫情防控。用好政府采购、资金拨付绿色通道，支持做好疫情防控各项物资保障。加强资金使用全流程监管，切实发挥财政资金使用效益。为帮助中小微企业渡过难关，联合市财政共同出资 1.5 亿元，设立中小企业应急转贷周转资金，以缓解企业融资难、融资贵等问题，为企业发展“补血”，增强企业发展信心。

2.支持开放创新融合发展，构建现代产业体系。安排产业发展资金 4.7 亿元，全力构建以数字经济为引领的现代产业体系，强化龙头企业引领，打造数字产业集群。持续做强金融业，大力发展总部经济，完善高端服务业体系，加快由“以城带产”向“以产促城”转变，全面助力“东强”。支持中原科技城、科技大市场、中关村科技园三大项目推进、打造区域高质量发展增长极。

3.支持保障和改善民生。坚持“以人为本，民生优先”的原则，继续加大民生投入。坚持以人民为中心的发展理念，持续提高人民群众幸福感、获得感和满意度。围绕民生大事急事难事，突出民生普惠性、基础性、兜底性，精准发力补短板。**一是继续加强教育投入。**优先保障教师工资足额按时发放，积极推进学前教育发展，全面落实城乡义务教育生均公用经费政

策和减免学杂费、书作费等各项助学政策，促进教育公平和质量提高。支持中小学校新建改扩建和教学设施标准化配备。着力加大公办幼儿园的整合建设力度。落实乡村教师、班主任津贴、教龄津贴补助政策，支持中小学校午餐托管服务；**二是支持社会保障和就业支出。**完善社会保障和就业制度，加大对退役安置、残疾人事业、城乡低保、五保供养等困难群体的救助力度，推进养老服务中心建设；**三是支持医疗和公共卫生事业发展，**不断提高城乡困难群众医疗救助标准，推进社区卫生服务中心建设；**四是加快安置房建设回迁，**努力实现全部安置房建设目标。

4.支持打赢三大攻坚战，全力推动完成全面建成小康社会目标任务。支持打赢污染防治攻坚战，全力支持郑东新区大气污染防治、国土绿化、河渠治理、土壤污染防治，坚持把生态建设作为重点，实现经济持续发展，污染持续下降，生态持续改善。**支持打好防范化解重大风险攻坚战。**强化风险意识，持续推进存量隐性债务化解和到期债务风险缓释，多措施稳妥有序化解债务，争取更多政府债券落地东区。全年安排专项资金用于化解债务。同时统筹做好问题楼盘、非法集资问题化解等资金保障。**支持打好精准脱贫攻坚战。**紧密衔接脱贫攻坚与乡村振兴，统筹做好卢氏县东明镇、文峪乡对口帮扶资金支持工作。

5.支持城市高品质建设和管理。突出基础设施、生态环境、公共服务先行，高水准推进金融岛、龙湖北部片区、云湖大数据产业园、高铁站东广场、鲲鹏软件小镇等五大核心板块基础设施建设。加快城市有机更新，以城乡结合部综合改造、老旧小区改造、道路综合改造、改进城市精细化管理为抓手，通过道路有机更新带动城市形态更新、业态更新、功能更新。

(五) 2020 年财政重点工作安排

1.全面落实减税降费政策，全力完成收入目标。一方面认真落实减税降费政策及中央、省、市出台应对新冠肺炎疫情促进经济平稳健康发展的各项措施，坚持“三送一强”活动常态化，支持企业复工复产，促进生产恢复、经济发展；另一方面部门联动，引导税源回归。同时加大税法宣传力度，督促企业依法纳税，确保财政收入应收尽收，稳定增长。

2.优化支出结构，提升资金保障能力。一是遏制隐性债务增量，防范化解地方政府债务风险；二是支持创新发展、产业升级、科技创新；三是推动“三农”工作取得新进展，实现新提升；四是着力保障和改善民生。瞄准民生短板，加大教育、医疗等民生支出。

3.狠抓财政管理，提升资金绩效。按照“先易后难，逐步推开”的原则，2020 年将对部门预算或上级转移支付资金安排的教育、科技、农业、文化、环保、医疗、社保、保障性住房等民

生资金、基本建设项目资金、产业引导资金开展预算绩效管理试点工作，以后年度逐步扩大预算绩效管理范围。一是加强组织领导。理顺工作机制，理清工作思路，明确工作目标，制定具体措施。二是建立健全制度。抓紧研究制定预算绩效管理规章制度，完善预算支出绩效评价办法，健全预算绩效评价指标体系，建立绩效评价结果反馈制度，推进预算绩效管理信息系统建设，为预算绩效管理提供制度和技术支撑。以绩效为导向的预算制度改革“四梁八柱”要基本成型。三是加强宣传培训。积极宣传预算绩效管理理念，增强预算绩效意识，为预算绩效管理创造良好的舆论环境；加强预算绩效管理专业知识培训，增强预算绩效管理工作人员的业务素质，提高预算绩效管理的工作水平。

4.优化营商环境，提升服务水平。全面落实“减税降费”，“零差别”、“无死角”聚焦支持实体经济。规范落实中央、省市涉企行政事业性收费，扎实开展清理政府投资领域欠款等降成本行动。落实新注册企业公章免费送，纳税人发票免费邮寄、新开办纳税人税控盘免费送“三免”服务资金保障。树牢群众至上、企业至上、尊重市场主体、尊重法律规则的强烈意识，在政府采购、非税收入征缴、会计考试管理等方面抓好政策引导，服务优化、平台建设，在服务预算单位上进一步完善政策、优化流程、当好“店小二”，积极推进财政领域“放管服”改革。

5.聚力财政健康持续发展，严堵“后门”防风险，开大“前门”增投资。一是牢固树立“底线意识”，落实政府债务管理主体责任，加强政府债务管理，坚决制止违法、违规举债融资，坚决遏制隐性债务增量，积极稳妥化解债务存量，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线；二是用好国家专项债政策，全力推进专项债申报发行工作。坚决贯彻徐立毅书记在市委十一届十一次全会第一次全体会议上的讲话精神，切实加大专项债券项目申报和资金争取力度，提高专项债运作水平，加强项目包装筹划指导，用好用活债券资金资源。围绕支持“东强”战略重点领域，重点筛选一批规模大、后劲足、竞争力强的项目入库，扎实开展2020年地方政府专项债券申报工作，争取更多新增债券资金投入重点建设项目中，拓宽资金渠道。

6.发挥政府投资基金作用，为郑东新区产业投资提质增效。贯彻落实市委市政府对郑东新区“东强”的定位，以及发展以数字经济为引领、金融业为重点，推动国家中心城市先导区、示范区、核心区建设提质增效的要求。统筹财政资金，采用直接投资、参股等不同方式设立郑东新区产业发展基金，充分发挥财政资金引导和杠杆作用，撬动社会资金服务郑东新区产业发展。进一步培育市场需求、促进企业创业成长，提高资源配置效率和财政资金使用效益，加快经济结构调整和发展方式转变。

做好今年财政工作任务艰巨、责任重大。我们将在东区党

工委、管委会的坚强领导下，在人大工委的监督指导下，坚定必胜信念，埋头苦干、克难攻坚、砥砺前行，只争朝夕，不负韶华，努力做好2020年财政工作，为郑东新区在加快形成更高水平的高质量发展区域增长极的新征程中作出新的更大贡献！

第二部分

2020 转移支付情况说明(提前下达)

1、2020 年一般公共预算转移支付收入预算 174160 万元，其中：一般性转移支付收入预算 173296 万元，专项转移支付收入预算 864 万元。

2、2020 年政府基金预算转移支付收入 41 万元，为上级提前下达指标。

第三部分

2019 年举借债务情况说明

按照预算法规定，国家对地方政府债务实行限额管理，2019 年末，郑东新区地方政府债务余额限额 1123374 万元，其中：一般债务限额 990374 万元，专项债务限额 133000 万元。2019 年末，郑东新区地方政府债务余额 508021 万元，其中：一般债务余额 375021 万元，专项债务余额 133000 万元，均不超过规

定的限额。

第四部分

2020年“三公经费”增减变化说明

2020年郑东新区“三公”经费预算安排349万元，较上年减少8万元。其中，因公出国（境）费用58万元；公务接待费47万元；公务用车费用244万元，分别是公务用车运行维护费178万元，公务用车购置66万元。

第五部分

名词解释

1. 政府与社会资本合作（PPP）模式 是指政府与社会主体之间，为了合作建设城市基础设施项目，或是提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，并通过签署合同来明确双方的权利和义务，以确保合作的顺利完成，最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。PPP模式将部分政府责任以特许经营权方式转移给社会主体，政府与社会主体建立起“利益共享、风险共担、全程合作”的共同体关系，政府的财政负担减轻，社会主体的投资风险减小。

2. 预算稳定调节基金 是指各级财政通过超收安排的具有

储备性质的基金，用于弥补短收年份预算执行的收支缺口，以及视预算平衡情况，在安排年初预算时调入并安排使用，基金的安排使用接受同级人大及其常委会的监督。

3. 民生支出 民生支出包含教育、文体、社保、医疗、节能环保、农林水、住房、交通、城乡社区九项支出。

4. 基本公共卫生服务 是指由疾病预防控制机构、城市社区卫生服务中心、乡镇卫生院等城乡基本医疗卫生机构向全体居民提供，是公益性的公共卫生干预措施，主要起疾病预防控制作用。基本公共卫生服务均等化有三方面含义：一是城乡居民，无论年龄、性别、职业、地域、收入等，都享有同等权利，二是服务内容将根据国力改善、财政支出增加而不断扩大，三是以预防为主的服务原则与核心理念。

第六部分

其他需要说明的情况

1、关于预算调整报告及报表、随同调整预算公开当年本地区及本级地方政府债务限额、本级新增地方政府债券资金使用安排等情况。

2020年郑东新区无预算调整情况，所以没有随同调整预算公开当年本地区及本级地方政府债务限额、本级新增地方政府债券资金使用安排情况。

2、关于财政扶贫资金公开情况。

2020年郑东新区本级未涉及扶贫资金。

第七部分

债券（含再融资债券）情况

1. 2020年，郑东新区地方政府债务还本支出预计37724万元，均为一般债务还本；地方政府债务付息支出预计16311万元，其中：一般债务付息支出11619万元，专项债务付息4692万元。

2. 2020年，郑东新区预计新增政府专项债务收入127500万元，均为其他地方自行试点项目收益专项债券，专项用于107辅道（新龙路-七里河北路）综合管廊工程、龙湖金融岛外环路地下空间工程、郑州综合交通枢纽东部核心区地下空间综合利用工程、郑东新区外籍子女学校建设项目、郑东新区市民体育公园及地下空间人防工程项目。