

郑州市郑东新区管理委员会文件

郑东文〔2021〕62号

郑东新区管委会 关于印发郑东新区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡(镇)办事处,管委会各局(办),各有关单位:

《郑东新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经党工委研究通过,现印发给你们,请认真组织实施。



2021年6月22日

郑东新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021-2025），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年目标进军的第一个五年，也是郑东新区深入推进“东强”战略、建设现代化国家中心城市“两化五强”排头兵、努力在黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略实施中争先出彩的关键五年。根据《中共郑州市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神和《郑州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求，结合郑东新区发展的新定位，编制《郑东新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。本纲要是郑东新区管委会履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是指导和推动全区经济社会高质量发展的行动纲领。

第一章 推进高质量发展奋进新征程

第一节 发展回顾

“十三五”时期是郑东新区积极应对严峻复杂经济形势、保持经济持续健康发展的五年，也是环境不断提升、社会事业蓬勃发展的五年。全区上下在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，增强“四

个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在省、市党委政府和东区党工委的坚强领导下，勇于担当、克难攻坚、锐意进取，特别是党的十九大以来，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，聚焦高质量发展，较好地完成了“十三五”主要目标任务，为“十四五”发展奠定了坚实的基础。

综合实力不断增强。2020年，全区实现地区生产总值1200.41亿元，比“十二五”末增长494亿元，是“十二五”末的2倍，其中第三产业增加值1024亿元，比“十二五”末增长494亿元，是“十二五”末的1.93倍，金融业增加值371亿元，比“十二五”末增长184亿元，是“十二五”末的2倍；一般公共预算收入达到124.2亿元，比“十二五”末净增长46.3亿元，是“十二五”末的1.6倍，年均增长9.8%；居民人均可支配收入达54234元，比“十二五”末增长25664元，是“十二五”末的1.89倍，年均增长10.7%。顺利完成“十三五”规划预定目标，各项指标均在全市保持领先水平，经济社会发展站在了一个新的战略起点上。

产业结构不断优化。“十三五”期间，坚持以产促城、产城融合、双轮驱动，通过培育以金融、大数据等为引领的现代服务业体系，着力推进结构优化、业态升级，支撑未来可持续发展。累计引进持牌类金融机构374家，全区入驻各类金融机构1300余家，三家政策性银行、五大国有银行和十二家全国性股份制银行全部落户，金融机构体系日趋完善。郑商所交易品种达20余种，连续举办四届中国（郑州）国际期货论坛，国际影响力日渐提升。中原基金岛累计入

驻河南国新启迪基金管理有限公司、河南中金汇融基金管理有限公司等私募投资基金机构 170 家，管理资金规模突破 3000 亿元。金融业完成 371 亿元，占 GDP 比重为 31.7%。聚焦大数据核心产业，确立了智慧岛“一岛一环两园一带多点”的产业发展格局。集聚了华为鲲鹏生态创新中心等 9 家国家级科研院所，引进审协河南中心等 3 大国家级平台，以及 4 个院士工作站和 51 家省级研发平台。累计引进大数据企业超 200 家，初步形成了良好的集聚态势。全面提速中原科技城规划建设，初步形成以智慧岛为中心、以龙湖北部片区为核心示范区、以科学谷（鲲鹏软件小镇）为拓展区的“一体两翼”总体科创布局，签约落地复星国际等重点项目 60 个，总投资超 1100 亿元，积蓄了高质量发展新动能。总部经济等高端服务业发展提速，集聚了以华能为代表的 140 余家大型企业集团总部及功能总部，以毕马威等为代表的近 800 家高层次的商务服务机构。累计入区世界 500 强企业 73 家、中国 500 强企业 95 家。“十三五”期间培育税收超亿元楼宇 42 栋。

开放创新不断深化。“十三五”期间，整合辖区高校、企业、国家级平台等资源，以创新创业综合体为引领，积极推动“大众创业、万众创新”。每万人拥有发明专利 22.2 件。累计建立市级以上研发中心、实验室 154 个；院校、企业市级以上研发中心 144 个；市级以上众创空间（孵化器）35 家、孵化企业 2500 家；建立院士和博士后工作站 42 家。大力实施人才强区战略，智慧岛被确定为全市大数据人才管理改革试点，中原科技城被确定为河南省首家人才创新创业试验

区，累计申报入选“智汇郑州·1125 聚才计划”人才（团队）26 个，引进院士、专家 34 人，博士 366 人，吸引各类高层次就业创业人才 1.8 万余人。同时，依托国家专利审查协作河南中心、国家技术转移郑州中心、国家质检中心郑州综合检测基地、郑州商标审查协作中心等国家级平台，促进上下游企业聚集，打造科技服务园区。

民生保障持续改善。“十三五”期间，坚持以人为本，城乡居民养老保险、医疗保险参保人数持续扩大，新农合参保率达 99.9%；医疗卫生机构床位数增至 10213 张，是“十二五”期末的 2.04 倍，年增速 15.55%。区内聚集了郑大一附院、阜外（华中）心血管病医院、河南省骨科医院、河南省儿童医院等众多优质医疗资源，河南省重点建设的 6 个国家级区域性医疗中心全部布局东区，居民基本实现大病不出区。中小学及幼儿园数量达 153 所，比“十二五”期间增加 48 所，是“十二五”的 1.5 倍；在校学生人数由“十二五”期末的 7 万人，增至 10.2 万人，是“十二五”期末的 1.46 倍；教育投入累计增加 83.07 亿元，比“十二五”期末增加 56.57 亿元。引进清华附中、上海师范大学附中、河南省实验中学等一大批国内、省内一流名校，优质教育资源加速聚集。新建便民服务中心 13 个，城镇保障性住房 5120 套。构建区—办事处—社区三级便民服务中心，实现医疗卫生、文化活动、社区服务、商业服务、行政管理等功能的集中配置，15 分钟便民服务圈已经形成，基本实现“小事不出社区、大事不出街道、难事不出区”的目标。

生态环境不断优化。“十三五”期间，建成区区域面积由 105 平方

公里扩大至 113.29 平方公里，累计建成公共绿地 3424 万平方米，累计水域面积 1680 万平方米。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，做好“美丽”文章。建成龙湖湿地公园、森林公园、高铁公园、龙子湖公园、象湖公园等一批公园游园，抓好铁路沿线、高速公路两侧、道路、河渠绿化，以及如意湖、龙湖、龙子湖、象湖、贾鲁河等重大水系项目，城区形象不断提升。

五年来，全区坚决贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示精神，按照省委、市委部署，砥砺奋进，奋勇争先，建设国家中心城市先导区、示范区、核心区取得了重要成就。特别是过去一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全区上下团结一心，众志成城，统筹推进疫情防控和经济社会发展，做到了“两手抓”，取得了“双胜利”。实践证明，只要我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚决落实党中央和省委、市委各项决策部署，坚定信心、锐意进取，就能不断取得新的胜利。

专栏 1：郑东新区“十三五”规划主要指标完成情况

分类	序号	指标名称	单位	属性	2015 年	规划目标		完成情况	
						2020 年	年均	2020 年	年均
							增幅		增幅
经济发展	1	地区生产总值	亿元	预期性	262	500	-	1200.41	-
		第三产业	亿元	预期性	235	462	-	1024	-
		其中：金融业增加值	亿元	预期性	132	240	-	371	-
	2	全社会固定资产投资	亿元	预期性	609	1280	16%	697	2.1%
	3	一般公共预算收入	亿元	预期性	77.9	125	10%	124.2	9.8%
	4	实际利用外资	亿美元	预期性	4.63	6	5%	5.84	4.75%
5	第三产业增加值占 GDP 比重	%	预期性	89.62	94	-	85	-	

经济发展	6	金融业税收占全部税收比重		%	预期性	41	45	-	41	-
	7	金融业增加值占 GDP 比重		%	预期性	50.3	57	-	31.7	-
	8	城镇化率		%	预期性	63.2	74.7	-	81.59	-
创新发展	9	每万人发明专利拥有量		件	预期性	8	10	4.5%	22.2	22.6%
	10	平均受教育年限		年	预期性	10.5	11.5	1.84%	11.5	1.84%
	11	教育经费支出占 GDP 比重		%	预期性	2.89	3	0.75%	3.1	1.41%
	12	市级及以上研发中心数量(累计)		家	预期性	78	100	5%	187	19.1%
	13	科技服务类企业(累计)		家	预期性	62	100	10%	507	52.2%
	14	电商企业		家	预期性	105	500	36%	916	54%
	15	电商企业交易额		亿元	预期性	500	1500	24%	1650	27%
	16	大数据产值		亿元	预期性	-	150			
民生福祉	17	居民人均可支配收入		元	预期性	28576	53800	13.49%	54234	13.67%
	18	城乡居民养老保险人员		万人	预期性	6.7	全覆盖	-	9.25	6.32%
	19	城镇居民医疗保险参保人数		万人	预期性	8.7	全覆盖	-	38.3	32.98%
	20	新农合参保率		%	预期性	99.9%	99.9%	-	99.9%	-
	21	城镇就业	新增就业人数(累计)	万人	预期性	6	8	5.92%	8.04	6.07%
			调查失业率	%	预期性	≤4.5	≤4.5	-	≤4	-
	22	每千人口执业医师数		人	预期性	3.5	4.5	5.15%	6.15	6.45%
	23	医疗卫生机构床位数		张	预期性	5000	6000	3.71%	10213	15.55%
	24	中小学及幼儿园数量		所	预期性	105	153	7.82%	153	7.82%
	25	在校学生人数		万人	预期性	7	10.2	7.82%	10.2	7.82%
	26	教育投入(累计)		亿元	预期性	26.5	40	8.58%	83.07	25.67%
	27	便民服务中心		个	预期性	-	13	15.33%	13	15.33%
28	城镇保障性住房建设(累计)		套	预期性	4500	5000	2.13%	5120	2.81%	
生态文明	29	空气质量达标率		%	约束性	-	完成市下达目标	-	226天	-
		其中:细颗粒物(PM2.5)浓度下降		%	约束性	-	完成市下达目标	-	50μg/m ³	-

生态文明	30	建成区面积	平方公里	预期性	105	190	12.59%	113.29	1.53%
	31	绿地面积	万平方米	预期性	2750	4250	9.1%	3424	4.48%
	32	水域面积	万平方米	预期性	1100	1600	7.78%	1680	8.84%
	33	建成区绿化率	%	预期性	49.10%	54%	1.92%	-	-
先行引领	34	世界 500 强企业总数	家	预期性	49	60	4.13%	73	8.3%
	35	国内 500 强企业总数	家	预期性	68	80	3.3%	95	6.92%
	36	金融机构总数	家	预期性	265	370	6.9%	374	7.1%
	37	当年税收亿元楼宇	栋	预期性	25	40	8%	42	10%
	38	中小学与国外学校结对率	%	预期性	16	30	13%	31	14.14%

第二节 发展环境

从国际看，当今世界正处于百年未有之大变局，单边主义、保护主义、国际贸易冲突、地缘政治风险等影响经济发展的不稳定、不确定因素持续增多。特别是，新冠肺炎疫情持续蔓延，经济贸易增长受到严重冲击，世界经济下行风险加剧。我国坚持人民至上，生命至上，积极有效应对疫情，取得阶段性重大战略成果，经济社会运行秩序全面恢复，已经成为拉动全球经济发展的主要引擎。

从国内看，我国进入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织。随着境外疫情的加速扩散蔓延，我国防范疫情输入压力不断加大，经济社会发展面临新的困难和挑战，但也给我国加快科技发展、推动产业优化升级带来新的机遇。中国特色社会主义制度的显著优势、强大的国内消费潜力、庞大的经济体量支撑以及有力的宏观政策调控举措为我国积极应对疫情影响、加快恢复经济增长奠定了坚实基础，只要准确识变、科

学应变、主动求变，准确把握新发展阶段，贯彻新发展理念，不断深化改革开放，加大宏观政策对冲力度，有效扩大内需，加快构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，塑造国际竞争合作新优势，于危机中育新机，变局中开新局，我国经济有望继续保持平稳运行。

从郑东新区看，机遇与挑战并存，但机遇大于挑战。随着黄河流域生态保护和高质量发展战略、中原城市群战略、郑洛新自主创新示范区、中国(河南)自由贸易试验区、国家跨境电商综试区、国家大数据综试区、金融集聚核心功能区、“东强”战略等机遇利好的不断释放，郑东新区经济发展的基础进一步夯实，五大核心板块布局持续完善，以数字经济为引领的新兴经济发展、项目招商引资、创新要素导入步伐不断加快，未来发展的趋势和前景持续向好。尽管国内外复杂形势给郑东新区带来了一定的影响，但只要坚定信心，以数字化经济为引领，抢占新一轮科技变革和新基建布局建设的风口，加速创新要素集聚，加快新旧动能转换，强化稳企惠企服务，必定能够克服形势波动所带来的影响以及自身发展短板，实现经济平稳健康发展。

第三节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记关于河南的重要讲话指示精神，贯彻落实省、市安排部署，坚持稳中求进总基调，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开

放、共享新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，以科技创新为引领，以中原科技城为抓手，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，全力加快郑东新区由“以城带产”向“以产促城”转变，尽快实现“东部强起来”的战略目标，打造黄河流域高质量发展引领区，为郑州现代化国家中心城市建设作出更大贡献。

推动“十四五”时期经济社会持续健康发展，必须牢固树立和全面落实六大发展导向。

——突出创新驱动，汇聚高端发展新动能。突出开放创新、全面创新和原始创新，强化创新基础支撑。提升源头创新能力，重视颠覆性技术创新，加快从应用技术创新向关键技术、核心技术、前沿技术创新转变。坚持自主培养和外部引进并举，突出“高精尖缺”导向，加强人才载体建设，海纳天下英才，建设一支规模宏大、富有创新精神、敢于承担风险的创新型人才队伍。

——突出互联融合，抢占数字经济发展制高点。主动顺应全球信息化、网络化深入发展的新趋势，全面优化重构产业链、创新链、价值链，推进互联融合，发展数字经济。主动融入科技革命和产业革命浪潮，迎着5G、物联网、工业互联网、卫星互联网等新型基础设施发展的风口，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势，不断释放数字经济新产业、新业态和新模式带来的巨大潜能。

——突出协调均衡，提升城市发展品质。坚持集约发展，框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量，贯彻“适用、经济、绿色、

美观”的建筑方针，优化东区空间布局，实现东区安全、均衡、有序发展。坚持安全第一，健全隐患排查治理体系、风险防控体系和社会共治体系，推进公共安全工作精细化、信息化、法制化，不断提高东区城市管理和治理水平。进一步落实“东强”战略、推进东区从“以城带产”向“以产促城”的全面转型。

——突出绿色低碳，提升可持续发展能力。实施最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系，提升东区环境质量。强化生态红线管理，全面推进水、大气等环境的综合治理，深入开展东区绿色提升行动，不断增加东区绿量，增进市民绿色福利。大力发展低碳经济，鼓励引导低碳生活，努力建设绿色低碳之城。

——突出双循环发展，提升产业基础高级化和产业链现代化。依托国内价值链，发挥东区高端资源集聚效应，培育和引进“链主”企业，助力其成为全球价值链中“被俘获者”到国内价值链的治理者和控制者的转型。以“互联网+”数字经济为契机，促进存量优化和增量创新相结合的产业结构调整。以“一带一路”为纽带，融入中国制造为关键技术谱系的国际生产体系。

——突出共建共享，增强市民群众福祉。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，加大民生投入，使东区市民在共建共享发展中有更多获得感。鼓励和引导社会力量参与民生事业发展，促进公共服务供给主体和服务方式多元化。增强社区服务功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。推进基层治理创新，加强

基层社会管理和服务体系建设和健全社会矛盾纠纷化解机制，营造安定有序充满活力的和谐氛围。

第四节 发展目标

经过五年努力，力争到 2025 年，产业高端化、集群化、智能化、融合化、绿色化发展取得较大进展，对外开放水平、科技创新能力明显提升，生态环境有效改善，治理体系和治理能力现代化逐步推进，人民生活更为宽裕，城乡基础设施承载力和公共服务保障能力大幅度提升，文明程度明显提升，率先在全面建成小康社会的基础上，基本实现国际化和现代化，以“东强”的姿态充分发挥对郑州和河南的引领支撑作用。

——综合经济实力进一步提升。到 2025 年预计目标，GDP 完成 2000 亿元，年增速 9%，以金融、高科技、总部经济为主导的经济结构进一步优化，全要素劳动生产率进一步提升。一般公共预算收入增速 5%，社会消费品零售总额增速 10%。进驻世界 500 强累计达到 100 家、国内 500 强累计达到 101 家，“东强”的经济特征尤为明显。

——转型升级步伐进一步加快。全面加快向以内涵式、集约式、绿色发展为主要特征的高质量发展模式转变，全面推进以高水平的城市化建设向高质量城市建设和治理并重转变，全面满足老百姓对美好生活的追求，实现东区宜业宜居宜乐的高品质生活。

——科技创新能力进一步增强。科技进步对经济增长的贡献明显提升，全社会研发投入占 GDP 比重达 5%，企业自主创新能力不断增强，科技创新发展环境日益优化，产学研协同创新获得长足发展。

——对外开放水平进一步提高。在双循环战略下，全力融入“一带一路”战略，完善提升对外开放平台，以开放促发展、促改革、促创新，不断提升开放层次、质量和水平，拓展开放型经济新空间，加快形成对外开放新格局和参与国际国内竞争的新优势。

——生态文明建设进一步改善。进一步加强生态建设和环境保护工作，各项约束性指标力争全部达到或符合国家任务标准要求，统筹推进绿城生态体系重建，加快推行绿色的生产生活方式，综合提升东区的生态景观效果。

——人民生活水平进一步提高。实现更加充分就业，力争居民收入水平与经济发展同步提升。基本公共服务体系更加完善，幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，提升群众获得感、幸福感和城市归属感。

——营商环境进一步优化。按照郑州市构建国际化、市场化、法治化、数字化的营商环境的总体要求，牢固树立营商环境就是第一生产力、软实力和竞争力的理念，以企业和群众的获得感和满意度为检验标准，推进法治郑东建设，发挥市场的决定性作用，建设“有求必应、无事不扰”高效服务政府，进一步激发市场活力。

——社会治理能力进一步提升。政府公信力和行政效率明显提高，综合营商环境不断优化，社会治理能力现代化水平稳步提升，城市管理市民参与度不断拓展，努力打造法治、安全、高效的东区形象品牌。

专栏 2：郑东新区“十四五”发展指标体系

分类	序号	指标名称	单位	属性	2020 年完成		2025 年目标	
					绝对值	年均±%	绝对值	年均±%
经济发展	1	地区生产总值	亿元	预期性	1200.41	-	2000	9%
		其中：第三产业	亿元	预期性	1024	-	1718	9%
	2	一般公共预算收入	亿元	预期性	124.2	9.8%	158.5	5%
	3	实际利用外资	亿美元	预期性	5.84	4.75%	6.77	3%
	4	社会消费品零售总额	亿元	预期性	562	10.27%	905	10%
	5	常住人口城镇化率	%	预期性	81.59	-	88	-
创新驱动	6	每万人高价值发明专利拥有量	件	预期性	5.5		11	14.87%
	7	研发经费投入强度	%	预期性			5%	
	8	市级及以上研发中心数量（累计）	家	预期性	187	19.1%	237	4.85%
	9	高新技术企业（累计）	家	预期性	247	-	1000	32.27%
	10	电商企业交易额	亿元	预期性	1650	27%	2600	9.5%
	11	人才引进（累计）	万人	预期性	35.07	3%	42.6	4%
民生福祉	12	居民人均可支配收入	元	预期性	54234	13.67%	87344	10%
	13	城镇调查失业率	%	预期性	≤4	-	≤4	-
	14	每千人口执业助理医师数	人	预期性	6.15	6.45%	7.3	3.49%

	15	医疗卫生机构床位数	张	预期性	10213	15.55%	12000	3.28%
	16	中小学及幼儿园数量	所	预期性	153	7.82%	175	2.72%
	17	在校学生人数	万人	预期性	10.2	7.82%	13	4.97%
	18	教育投入（累计）	亿元	预期性	83.07	25.67%	118	7.29%
生态文明	19	PM10 累计浓度	$\mu\text{g}/\text{m}^3$	约束性	80	-	完成市下达目标	-
		PM2.5 累计浓度	$\mu\text{g}/\text{m}^3$	约束性	50	-	完成市下达目标	-
		优良天数	天	约束性	226	-	完成市下达目标	-
		NO ₂ 累计浓度	$\mu\text{g}/\text{m}^3$	约束性	39	-	完成市下达目标	-
	20	绿地面积	万平方米	预期性	3424	4.48%	3599	1%
先行引领	21	世界 500 强企业总数	家	预期性	73	8.3%	100	6.5%
	22	国内 500 强企业总数	家	预期性	95	6.92%	101	1.2%
	23	金融机构总数	家	预期性	374	7.1%	424	2%
	24	中小学与国外学校结对率	%	预期性	31	14.14%	50	10%

二〇三五年远景目标：在实现“十四五”时期奋斗目标的基础上，再经过十年努力，郑东新区经济实力、科技实力、综合实力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶。城市智慧、宜居、韧性；乡村田园、娴静、魅力。人民生活更加幸福安康，平等参与、平等发展权利得到充分保障，全面建成法治郑东、平安

郑东。全面实现治理体系和治理能力现代化。国民素质和社会文明程度达到新高度。广泛形成绿色生产、生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转。人均 GDP 达到中上等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，全面实现公共服务均等化。

第五节 战略任务

“十四五”发展，要正确处理好长远与当前的内在关系，切实把各方面工作重心和努力方向统一到市委市政府的战略决策上来。既要在“十四五”夯实基础，持续推进，厚植发展优势，同时要保持定力，争取实现以“东强”的姿态充分发挥对郑州和河南的引领支撑作用。“十四五”期间，重点打造“一城八区”。

——高质量打造中原科技城。锚固“全市新旧动能转换发动机、中原地区科技创新策源地和黄河流域高质量发展引领区”功能定位，聚合龙湖北部、智慧岛、科学谷三大片区，建设河南省人才创新创业试验区，推动多元化创新要素集聚，构建国际化创新交互平台，打造全方位创新服务环境，创建颜值最靓、环境最美、服务最优的“河南科创之窗”。

——打造“东强”战略引领区。按照郑州市“东强”战略部署，秉持“东强”区域内部互补的原则，发挥郑东新区全方位引领作用，制定三区协同发展策略，打造“东强”高地。

——打造国家级数字经济生态示范区。按照“数字产业化、产业数字化、城市数字化”的理念，积极打造数字经济产业生态，助推产业链、服务链、创新链的融合创新，全力打造国家级数字经济生态

示范区。

——打造国家级产城融合示范区。坚持国际化、高端化、智慧化、市场化发展方向，整合现有资源，打造国际化区域金融中心，建设中部总部经济中心、中部消费体验新坐标，全方位推进全域旅游。

——打造中部现代化社会治理样板区。按照标本兼治、远近结合的要求，坚持全域全程、高标高品的原则，打造郑州社会信用体系示范标杆区，提升环卫精细化管理水平，持续推进垃圾分类，加快停车场建设和管理，提高市民文明程度，全方位打造中部现代化社会治理样板区。

——打造中部对外开放的支撑区。充分发挥金融集聚核心功能区、中国（河南）自由贸易试验区、国家大数据综试区、国家电子商务示范基地等一批战略平台作用，用足用好各类战略平台，深入谋划推进国际化知识产权运营和技术转移、国际化文化交流等活动，加快外向型企业项目集聚，提升区域影响力，打造中部对外开放的支撑区。

——打造国家级营商环境改革创新实验区。推进法治郑东建设，发挥市场的决定性作用，建设“有求必应、无事不扰”高效服务型政府，提升应急管理综合能力，进一步优化生态环境，打造国家级营商环境创新实验区。

——打造黄河流域生态环境保护示范区。坚持生态优先、绿色发展导向，依托黄河流域生态保护和高质量发展战略，强化科技引

领，全方位全领域全过程开展生态环境保护，打造黄河流域生态环境保护示范区。

——构建民生幸福和谐城区。坚持共享发展理念，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会均等，打造区域性教育高地，建设区域性医疗高地，完善社会服务养老体系，增强突发公共卫生事件应对能力，助推构建民生幸福和谐城区。

第二章 高质量打造中原科技城

坚持把科技创新摆在发展的首要位置，将中原科技城作为带动全市科技创新的战略突破口，锚固“全市新旧动能转换发动机、中原地区科技创新策源地和黄河流域高质量发展引领区”功能定位，高标准推动中原科技城建设，构筑以智慧岛为中心、以龙湖北部片区为核心、以科学谷（鲲鹏软件小镇）为拓展区的“一体两翼”发展格局，打造全市创新人才高度集中、创新要素高度整合、创新活动高度活跃的高能级战略平台，擦亮中原科技创新的“金名片”，不断增强郑州现代化国家中心城市的辐射带动力，为河南省产业现代化转型和经济高质量发展提供动力支撑。

第六节 建设河南省人才创新创业试验区

坚持人才首位战略，积极推动招才引智，全力打好人才引育、机制创新和服务保障的组合拳，持续汇聚人才“流量”，建设一支具有创新创业活力的高素质人才队伍，构建有利于人才发展的良好环境，

打造具有全国影响力的创新人才特区。

强化多层次人才梯队建设。瞄准海内外高层次人才，着力吸引一批院士学者、科技领军人才、创新人才团队等，支持其开展前沿科技研发和创新成果转化。聚焦优势产业发展，围绕数字经济、生命科学、智能制造等领域，支持科技企业家、产业骨干人才、专业服务人才发展，鼓励其在郑创办企业。开展产教融合人才培养示范，积极开展数字化人才培养计划，探索推动 STEM 专业（科学、技术、工程和数学类）人才引育，创建技能型人才综合发展基地。引进世界级水平的顶尖人才和国家级重大人才工程人选 10 名左右，自主培养或引进省级人才工程人选等科技创新领军人才 100 名左右，培育创新创业领军团队 30 个左右，集聚具有较强研发能力和创新成果的海内外高层次人才 1000 名左右，打造一支分布合理、结构科学、素质优良创新创业人才队伍。

深入开展人才政策和体制机制创新。实行更加开放的人才政策，深化落实河南省人才创新创业试验区、郑州市“郑州人才计划”、郑东新区“龙腾十条”等人才政策，瞄准先进地区持续推动人才政策的创新突破。构建灵活高效的人才使用和评价机制，深化职称制度改革，建立健全分层分类、市场导向、科学精准的高层次人才认定标准，构建多元共治式人才治理体系。建立精准有效的人才激励机制，针对重大科技攻关项目探索实施人才“揭榜挂帅”制度，强化对重点科研团队和创新人才的扶持奖励。创新人才便捷流动机制，设立中原科技城人才创新发展研究院，破除体制内人才流动壁垒，针对外籍人

才探索出入境、跨境执业和离岸创业、工作和停居留等便利化政策。

持续优化人才服务保障。畅通人才服务绿色通道，按照“一网通办、一次办成”要求，积极推动人才在线服务平台“英才汇”建设使用，为人才提供便捷高效的一站式服务体系。健全人才落地服务机制，在户籍办理、子女入学、社保结转、医疗保障、住房安居等方面提供全流程服务保障，解决人才发展的后顾之忧。提升高层次人才服务水平，着力引进国际国内知名人力资源服务机构，发展人才培养、高端猎头、管理咨询、人才测评等新型服务业态，以市场力量提升人力资源配置能力。

第七节 推动多元化创新要素集聚

以增强科技创新能力为核心，加快高端创新资源要素导入，瞄准具备引领性和带动性的重大科创平台、大院名所机构、头部创新企业和创新创业项目等，持续推动创新资源集聚，夯实科技创新发展的战略基石，构筑高能量密度的创新生态网络。争取到十四五末，实现多元化创新要素高度集聚：高新技术企业 1000 家；市级及以上研发中心（包括重点实验室、企业技术中心、工程研究中心）237 家；博士以上学历人数达到 1500 人。

推动建设一批重大科创平台。加强高水平研发创新平台建设，依托大数据分析与应用技术国家工程实验室郑州数字创新中心，支持组建 4 个以上专业领域应用研究实验室，推动北京理工大学郑州智能研究院、复旦大学张江研究院（郑州）创新中心等建设发展。搭建科技成果孵化转化平台，支持建设南方科技大学技术转移（河

南)中心、中俄知识产权转移中心等,加快推进创新孵化载体建设和项目招引。鼓励一流产学研合作平台建设,推动企业与国内外大院名校、科研机构开展产学研资对接,合力推动前沿科技攻关和关键技术突破。

集中引入一批大院名所机构。发挥龙湖北部片区、龙子湖大学城等在原创知识和基础研究领域的核心带头作用,主动对接和吸引国家级科研机构和知名高校落地建设高水平的分支机构,提高原创性和源头性知识生产的能力。加快哈工大郑州研究院、西湖大学生物智造产业园等重大项目建设。支持在区高校、科研机构和企业研究院承担国家科技重大专项的战略研究。到2025年,集聚中科院计算所大数据研究院等国家级科研院所20家以上,国内外知名院校研发中心10家以上。

支持集聚一批头部创新企业。围绕重点产业发展,推动国内外行业领军企业、科技创新企业等主体集聚。全面增强企业自主研发能力,支持企业建设企业技术中心、重点企业研究院、工程研究中心、博士后和院士工作站等高水平研发机构,鼓励企业加大研发和技改投入。搭建开放创新平台,建立以企业为主体、市场为导向的技术创新体系,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。加快新型研发机构发展,强化产业技术供给,推动科技创新和经济发展深度融合。

着力推动一批创新创业项目。积极对接高水平创新团队和创新项目,以“一事一议”方式引进对产业发展具有关键支撑作用的高端创

新创业团队带头人，把引进人才团队摆在与引进项目同等重要的位置。鼓励豫籍在外人才回郑创新创业，支持组建高水平项目技术团队，助力人才创业项目落地发展，推进“人才+资本+场景”建设，为广大人才回郑创业保驾护航。提升创新创业服务水平，建设专业化的众创空间、孵化器和创业社区等载体，支持服务于创新的新型社会组织发展。

第八节 构建国际化创新交互平台

以推动科技创新要素往来为核心，不断完善中原科技城的窗口功能，搭建开放的科技创新交流平台，营造有利于科技创新的良好氛围，提升创新资源的外部链接能力和枢纽配置能力，打造面向全球的中原科技创新往来门户。

搭建资源汇聚的展示交易平台。高标准建设郑州科技大市场，促进科技资源要素对接，着力构建集科技成果展示交易、知识产权融资、科技金融、科技管家和技术转移中介等功能于一体的一站式科技综合服务平台，为省内外科技成果在郑州转化创造更加便利条件。探索搭建国际化的科技展示中心，聚焦前沿科技和高端产品的创新应用，打造“国际科技展厅”，完善展示路演、接洽交流、商务服务等综合性平台功能。

打造科技创新的活力交往中心。推动高水平的国际会议活动发展，围绕科技创新和数字经济等主题，支持形成一批具有国际影响力的学术交流、行业会议、专业展览、高峰论坛等，通过信息交互推动与国际前沿科技发展同频共振。支持开展行业交流活动，鼓励

举办企业家交流活动、产业合作活动和创新创业品牌赛事等，打通行业内部的信息壁垒，推动业务往来和项目合作。加快国际文化交流中心建设，搭建中外科技文化、创新合作、经贸往来的交流平台、展示窗口和联络基地。

营造激发创新创业的文化氛围。强化科技创新的标识效应，推动前沿科技展示和互动科技手段的应用，打造具有未来感的科技城市。积极弘扬创新创业文化，鼓励科学精神和工匠精神，形成崇尚创新的社会氛围，塑造区域发展的精神内核。加快构建科技创新试错、容错、纠错机制，鼓励先行先试，最大限度地支持和保护科技创新主体的积极性和合法权益，培育形成鼓励创新、宽容失败和防范风险的创新制度环境。

第九节 打造全方位创新服务环境

围绕新经济发展和高成长企业需求，打破传统生产要素的限性束缚，不断强化新型生产要素供给，通过放大资本效能、推动数据开放和强化场景引导等方式，构建有利于创新的区域发展环境，实现创新能效放大，助力区域经济的快速发展。

充分发挥金融资本作用。推动金融市场和科技创新联动发展，引导资本更好服务于科技创新和实体经济。支持科技金融机构集聚，引入国内外知名的科技银行、科技保险、创投机构等科技金融组织，鼓励金融资本更多投向科技创新领域。大力推动基金发展，以市场化手段引资本入郑，助力科技型中小企业发展和战略性新兴产业培育。鼓励支持科技企业对接资本市场，建立上市企业培育库，加强

与科创板联动，优先支持符合条件的科技产业关键领域优秀企业上市融资。

加快数据开放和应用创新。以大数据为纽带，推动物联网、人工智能和产业的深度融合，培育市场化数据应用服务主体，打造数据供应链，形成产业链上下游和跨行业融合的数字化生态体系。加快中原大数据中心建设，加强与省市公共数据平台的系统对接，针对卫生健康、交通出行、文化教育、信用服务、普惠金融等重点领域进一步加大开放力度，打造一批公共数据开放应用示范案例。加快培育数据要素市场，完善数据产权保护机制，提高数据资源利用和安全保护水平。

打造全方位创新场景。充分发挥中原科技城在多样化科技应用场景建设和供给中的优势，推动区域创新从“技术转化”向“场景转化”转变，结合主导产业发展，推广打造产业级应用场景“IP”，吸引掌握核心技术、拥有自主知识产权、具备行业竞争力的高成长创新企业参与，绘制以科技为轴线，多领域延伸的产业应用创新地图，打造中原前沿科技试验场。

第十节 加速推进中原科技城建设

以“一年起步、三年初具雏形、五年基本建成”为目标，高质量推进中原科技城建设，以城市成型支撑创新发展，围绕载体平台建设、重大项目落地和城市环境优化，营造有利于科技资源和创新企业入驻的理想居所。

优化载体平台建设。加快基础设施建设，推进硬环境升级，做

好管线改造、架空线入地、路面修复、绿化提升，分步实施改造提升，打造体现郑州底蕴和现代化的道路街区。加快“一体两翼”载体优化，推动智慧岛片区设施优化提升，以龙湖北部片区为核心打造适于科研机构和创新企业的楼宇生态，加快白沙科学谷片区基础设施和服务配套设施升级。依托沿黄生态走廊，推动自创区、金水科教园区、智慧岛、鲲鹏软件小镇等协同联动，构建串联高新区、金水区和东区的沿黄科创带。着力提升对全省及中原地区的辐射力，构建研发在郑州、孵化在周边、转化在全省的科技研发及成果转化的格局。

加快重大项目落地。加速海康威视郑州科技园、启迪科技园、大华股份智慧物流基地、郑州国际文化交流中心、全球人才创新创业园、郑州科技大市场等已签约落地项目的开工建设，积极推进鲲鹏软件小镇等重点项目建设。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥好重大项目对规划落实的支撑作用。健全重点项目储备库制度，有计划实施一批关系全局和长远发展的重大项目。针对重大项目探索快速落地机制和项目推进机制，开通项目审批绿色通道，强化项目落地实施管理，加快推进项目建设和生产。

优化城市功能建设。完善城市公共服务网络，推动建设未来社区生活圈，统筹布局配套于科创业态、服务于高端人才的公共服务体系。打造新型智慧城市范本，实行城市精细化管理，不断提升智慧交通、智慧管网、智慧城管、智慧社区、智慧安保等建设水平，拓展“城市大脑”应用场景。完善城市绿色生态功能，加大生态公园建

设，提升城市道路绿化水平，着力打造“自然风光+黄河文化+慢生活”休闲生态系统。

第三章 打造“东强”战略引领区

按照郑州市“东强”战略部署，依据郑东新区现有的产业基础、经济社会发展趋势，秉持郑州市域统筹协作、“东强”区域内部错位互补的原则，以郑东新区为核心，发挥郑东新区全方位引领作用，统筹经开区、中牟高端制造、现代农业等优势产业，制定三区协同发展策略，依托中国（河南）自由贸易试验区、跨境电商综试区、国家大数据综试区、金融集聚核心功能区等平台，着力发挥科技创新策源地作用，着力引进制造业总部机构，着力发挥数字经济优势，打造“东强”战略引领区。

第十一节 高品质规划建设核心引领区

按照多中心、组团式、集约式“三生”融合的理念，依据“产业主导、现代服务业为主体”的原则，遵循“一廊两翼四区多点”的科创空间布局思路，高标准推进五大核心板块建设，着力打造成为城市建设的新亮点和城市结构的关键点，形成带动“东强”的核心支撑点。

龙湖北部片区。龙湖北岸、龙源路、中州大道、连霍高速、龙源八街、新龙路、龙源十三街、龙湖外环北路和龙湖外环东路围合的区域，总用地面积约 14.5 平方公里。打造成为河南自由贸易试验区创新高地、河南省人才创新创业试验区、国际文化交流集聚区，成为全市新旧动能转换的发动机、中原地区科技创新的策源地、黄河流

域高质量发展的引领区、全国一流的城市科创板块。

金融岛片区。重点区域为龙湖湖心岛，总用地面积约 1.07 平方公里。打造成为以国际城市形态风貌、国际化现代产业体系、国际化运营管理水平为支撑的服务于金融行业的国际化区域金融中心。

云湖大数据产业园。位于东三环、育翔路、晨晖路、贾鲁街、博学路、孟庄北路、明德街所围合的区域，总用地面积约 1.9 平方公里。以大数据科技服务、技术应用、服务配套等产业为主导打造为中原数字经济示范区。

高铁站东广场。位于金水东路、东风渠、明理路、商鼎路、东三环所围合区域，用地面积约 3.65 平方公里。打造独具特色的国际性现代化金融创新集聚区、枢纽商务区、总部商务区。

鲲鹏软件小镇。位于白沙组团科学谷范围内，前程路、新龙路、雁鸣路、科学大道围合的区域，总用地面积约 3.18 平方公里。打造为软件产业集聚基地、软件展示交流平台、复合活力创新园区。

第十二节 全面实施“东强”战略

1. 推动跨区域产业联动发展

在优势互补、错位竞争中培育壮大特色产业。三区产业联动发展，实现高质量的一体化是“东强”的基本要求。按照“东强”区域现有的产业基础和郑州市对其的基本定位，经开区以高端制造、物流、E 贸易为主的产业，中牟以农业、旅游、汽车制造为主的产业，郑东新区以大数据为引领，以现有的商务服务业为支撑，通过发展“大数据+”助推各行各业升级转型，以郑东新区产业为引领，三区逐步形

成分工合理、优势互补、良性互动的产业发展格局。三区进行“融入链条式”大招商行动。以建链、补链、强链为指导思想，三区积极承接发达地区链条式、集群式产业转移。推进跨区域“飞地经济”模式。促进三区在相关领域开展园区共建，推动一批跨区域合作园区。

2.强化基础设施先导引领

推进郑东新区路网、水系、公共消防设施等硬环境升级。以“一环十横十纵”道路提升为主导，辐射带动其他区域路网有机更新，做好管线改造、架空线入地、路面修复、绿化提升，及建筑退界铺装、景观小品、游园设施、城市家具等景观绿化工程，分步实施改造提升，打造体现郑州底蕴和现代化的道路街区。推进水生态环境整体提升。实施河湖水系连通工程、水源及区域调水工程、龙湖滨湖岸线景观提升工程及水务智慧化管理工程，提升生态水系环境质量。提升城市精细化管理水平。有效推行市政环卫精细化养护机制，有序推进亮化提升工程，全面推进垃圾分类，逐步实现停车场管理智慧化，提升城市精细化管理水平。

第十三节 深化三区协同发展

完善基础设施共建机制。以水、大气质量监控为重点，建立三区环境监控网络，强化区域大气污染、水污染的联防联控，按照分区管理的要求，设立区域统一产业准入门槛和行业污染控制要求，防止区域内污染转移。建立区域产业转移引导机制。完善区域产业转移优惠政策，简化合作项目审批程序，依托相关产业引导，搭建地区产业转移的通道，努力营造公平合理、平等互利、统一规范的

市场环境。加快合作园区、飞地园区等政策机制创新，推进郑东新区与经开区、中牟县共建园区，市政府在支持产业转移方面给予政策支持。鼓励采取 PPP 等模式，吸引社会资本参与园区开发和运营管理，统筹相关政策给予支持。深化跨行业的基础设施共建共享，积极推进现有的通信杆塔资源与输配电杆塔路灯、监控、交通指示灯等公路基础设施的共建共享。建立“东强”区域数据信息开放机制。依托郑州市电子政务平台，建设“东强”综合管理信息系统，统筹区域发展的物质资源、信息资源和智力资源，推动跨部门、跨行业、跨地区的资源共享和业务协同，逐步实现各类规划在规划体系、空间布局、技术标准、信息平台和管理机制等方面的统一。

第四章 打造国家级数字经济生态示范区

按照“数字产业化、产业数字化、城市数字化”的理念，积极打造数字经济产业生态，推动产业链、服务链、创新链的融合创新，全力打造国家级数字经济生态示范区。通过数据驱动、创新引领、融合带动，持续提升大数据产业的集聚能力和创新发展能力，打造数字经济全生态产业体系；集中攻坚抓产业数字化，全力推动数字技术与各领域的深度融合；全面系统抓城市数字化，以高度智慧化的未来城市全景实验室为引领，打造城市智慧化的示范区。

第十四节 推进大数据企业集聚

发挥龙头企业的引领带动作用，加快引进一批行业领军龙头企业区域运营总部、研发总部和生产基地，落地一批引领型、标志性

重大项目，吸引更多的上下游企业和产业资源落地，为高质量发展培育新动能。集聚华为、阿里、海康威视、大华、软通动力等龙头企业为代表的大数据及相关企业 3500 家以上，努力打造千亿级数字产业集群。按照以大企业培育大产业的理念，支持华为等龙头企业建立产业园，带动链条延伸、产业集聚，形成大企业“顶天立地”、小企业“铺天盖地”的产业发展格局。

围绕华为中原鲲鹏生态创新中心，以本地鲲鹏创新中心建设为重点，以“发展软件生态、产业孵化、人才培养、标准定制”为主线，立足智慧岛打造全省应用创新的唯一适配认证中心，服务河南省发展算力产业链、供应链、价值链，吸引集聚软通智慧郑州研发基地、人大金仓、南大通用等一批生态企业，推动鲲鹏生态产品示范应用，打造鲲鹏生态产业园。

围绕阿里全生态体中原总部项目，大力发展电子商务、新零售、跨境电商、物流等业务，促进阿里巴巴产业链上下游企业在郑州共同发展，形成以阿里巴巴为核心的全生态产业园。

围绕海康威视中原区域总部、大华中原区域总部项目，建设集软件研发、技术服务、运维保障、示范应用以及全国安保运营服务等功能为一体的产业集群，着力打造以视频为核心的智慧物联产业园。

围绕 APUS 全球第二总部和恒拓开源总部项目，建设基于智能手机系统、智慧航空系统的软件开发应用体系，加强与郑州大学、河南大学等高等院校合作，实现优势互补、“产学研用金”协同合作，

提升郑州本地的软件产业研发能力，打造软件产业生态园。

围绕超图集团中原区域总部、北京航天宏图全国第二总部项目，建设 GIS 产业生态园。围绕优碧科技有限公司等项目，加快发展人工智能产业。

第十五节 促进产业的数字化转型

1. 带动以工业互联网为核心的郑州市制造业转型升级

加快推进高端制造业落地培育。以白沙产业集聚区为载体，以智能制造小微企业园为抓手，将新技术、新业态、新模式赋能传统产业，抓好企业上云，建设“工业大脑”，以数字化转型和技术改造重塑产业优势。加强与华为公司、九域龙源、深兰科技、爱夫迪（FFT）等企业合作对接，支持华为公司建设人工智能生态创新中心等一批既符合东区产业需要又有市场前景的工业互联网项目，推动河南省产业结构优化升级。培育扶持河南启迪睿视总部，通过工业人工智能升级改造、烟叶定级分级智能化升级、能源服务业智能化升级、农业自动化智能升级，建设新型工业人工智能产业集群。加快推进鹰豪科技无人矿山项目，推进设立全国 5G 无人矿山总控中心、跃薪智慧矿山研究院，建成国内首个“智慧矿业大数据”中心，形成智慧矿业大数据库。培育智慧岛智能公共交通创新发展中心，打通智能网联上下游产业链，力争十四五期间智慧岛及周边区域智能公共交通智能化、共享化、服务化水平达到国内领先、国际一流水平，成为全国“交通强国”的样板示范区。

2.推进服务业数字化升级

积极培育服务业数字化新模式新业态，加快推广以物联网、机器人、认知计算等技术为核心的智能仓储。建设数字化供应链服务平台，培育一批无车承运人企业。建设智慧物流，利用自动识别技术、物联网技术、人工智能技术、地理信息系统技术，推动物流智能化发展。加快旅游“云、网、端”基础设施建设，运用5G、大数据、人工智能等技术，提升景区的信息化能力及游客的感知体验。创新跨境电商监管服务模式，加快发展跨境电子商务产业，建设跨境电子商务产业园区，推动产业集聚发展。

第十六节 提升数字政府治理效能

高要求制定标准。优先开展大数据、政务云、政务网、网络安全等领域的技术和管理标准的研究制定工作，以标准化保障东区“数字政府”各组成部件的技术融合、业务融合和数据融合；紧紧围绕共享共用、去繁从简、优化迭代等工作要求，实现“数字政府”向低耗能、高效能的品质特征发展。

建设统一的政务云服务平台。把云、网、数、服务四大平台的建设作为“数字政府”技术支撑架构的基石，采用成熟先进的技术以及超前的理念，高起点规划、高标准设计、高质量打造“数字政府”。通过数据的汇聚、治理、共享和融合等全生命周期过程，实现从数据、信息到知识的进化。

第十七节 推进智慧基础设施建设

1. 加快重大信息网络基础设施和新型数字基础设施建设

借力第五代移动通信技术（5G）规模组网、配合做好窄带物联网（NB-IoT）等规模发展和郑州国家级互联网骨干直联点技术的持续提升，建成通达世界、国内一流的现代信息通信枢纽。建设一批服务全省乃至全国的行业性、区域性大型绿色数据中心，积极引进互联网知名企业全国性数据中心和农业、工业、医疗健康等行业区域性数据中心，建设一批行业细分领域工业云平台。在智慧岛率先部署 5G 基础设施，建设一批面向车联网、自动驾驶、无人运载工具等新技术新装备应用的专用试验平台。

2. 打造具有国际化视野的未来城市全景试验室

加快智慧岛智慧化项目建设，打造功能完善的智慧岛“数字平台”和“未来城市运营中心”，在智慧岛范围内进行实验和探索未来城市治理最佳实践，形成智慧政务、智慧交通、智慧招商、产业服务等核心应用，进而向郑东新区、郑州市乃至河南省进行复制推广。搭建城市全景实验环境和人才培养云，开放“数字平台”能力和政务、产业大数据，降低入岛企业创新门槛，汇集全国技术人才，实现智慧岛 CBTD 模式创新。

第五章 建设国家级产城融合示范区

坚持国际化、高端化、智慧化、市场化发展方向，整合现有资源，打造国际化区域金融中心，建设中部总部经济高地，中部消费体验新坐标，全方位推进全域旅游。

第十八节 打造国际化区域金融中心

坚持新发展理念，不断深入推进落实全面深化改革和扩大开放要求，加快完善现代金融产业体系，有效发挥区域金融中心的核心功能作用，有力支撑中原科技城和郑州现代化国家中心城市建设，全力打造国际知名、全国一流的高端金融集聚区，并乘势而上开创新时期郑东新区金融业发展的新局面。

1.建设国际化期货金融中心

加快构建多层次商品交易市场，推进郑商所增加场内交易品种和引进国际期货投资者，力争建设一批电子化大宗商品交易平台，打造“期货+现货、场内+场外、线上+线下、交易+交割”的全功能期货交易交割平台和大宗商品交易平台，围绕商贸流通、大宗交易、国际贸易、电子商务、高端消费等商贸流通行业发展的实际金融需求，大力推进金融产品、金融服务、金融市场、金融组织、金融制度、金融业态等金融创新，构建与交易联动的金融服务体系，打造成以商贸为特色的专业金融中心。

2.建设中部金融机构集聚高地

加快建设金融豫军“主力军”和“地方队”，建设种类齐全、实力强大、功能突出、管理科学的现代金融机构体系，带动中原地区资本、信息等金融资源集聚，扩大辐射服务能力。加大金融机构引进新设力度，进一步拓宽招商渠道，提高服务质量，大力引进国内及“一带一路”沿线国家和地区有影响力的金融机构来郑东新区设立区域性总部、功能性总部、专业子公司等。培育壮大法人金融机构，建立健

全市场化经营机制，充实资本金，扩大资产规模，拓宽法人金融机构服务范围。加速完善配套金融机构体系，大力培育引进律师事务所、会计师事务所、信用评级机构、资产评估机构、财经专业媒体、税务代理机构等评估类、代理类和经纪类金融中介服务机构，为金融业发展提供专业化、全方位的配套服务。

3.建设中部新兴金融发展高地

围绕中原科技城建设，完善科技金融政策体系，集聚国内外知名科技银行、科技保险、创投机构等科技金融组织，引导金融资本更多投向种子期、天使期企业，降低融资成本、提高投资效率，满足科技型企业全生命周期资金需求。抢抓金融科技发展机遇，深入推进金融科技源头创新，大力拓展金融科技应用场景，培育一批具有国际知名度和影响力的金融科技企业，形成金融科技集聚发展效应。积极推动农业金融、绿色金融、金融大数据等特色金融发展，对产业发展发挥更加突出的引领和支撑作用，走出一条符合自身资源禀赋、区域特色、产业特点的新金融发展之路。

4.建设中原金融生态高地

加快推进龙湖金融岛、中原基金岛等金融集聚载体建设，优化集聚区建设运营机制，强化建设运营主体的产业引导、资本招商、金融创新、法人机构培育等功能。推动信用服务机构和信用服务市场全面发展，依托省市大数据平台，以信用信息大数据提升金融服务效率，以信用安全吸引资本集聚。完善金融产业扶持政策体系，创新产业扶持资金运作模式，建立健全政策跟踪与改进机制。健全

金融风险防控体系，推动地方金融规范健康可持续发展。扩大品牌形象宣传推广，深化与国内外知名金融中心交流合作，联合有影响力的国内外机构及其高层从业人士共同创办高端化系列金融论坛，不断提升郑东新区金融集聚区品牌知名度。

第十九节 打造中部总部经济中心

以 CBD、高铁站东广场、龙湖金融岛、智慧岛、白沙总部基地为重点，进一步吸引世界 500 强企业、跨国公司总部、国内大型企业集团或区域总部、省内企业集团总部、高科技企业总部国内外高科技研发中心等入驻郑东新区。到 2025 年，郑东新区进驻世界 500 强总部突破 100 家，国内 500 强突破 101 家。

1. 持续推进总部产业集聚发展

引导鼓励总部产业集聚发展，提高综合服务能力，逐步在全市形成一批专业化强、知名度高、辐射力强的总部集聚园区（楼宇）。推动河南卢森堡中心、澳洲中心等项目建成投用，以商招商，形成涉外商务企业总部集群；推动华润新时代广场、宝能国际金贸中心、白沙总部基地等项目投用，形成上市企业聚集总部高地；推动中原总部基地等项目建成投用，引入全省知名企业研发总部、销售总部等功能性总部，形成河南省内知名企业集聚区；聚焦核心区域，进一步明确区域产业功能定位，形成中央商务区、龙湖区域、高铁枢纽区域、智慧岛、白沙象湖片区等五个总部办公集群，形成各区域布局合理、优势互补、各有侧重、融合发展的良好发展态势。中央商务区突出金融产业引领，重点推进邮储银行、浙商银行等金融总

部集聚；龙湖区域突出国际化、科技研发定位，重点引进跨国公司、国内外 500 强等科技研发性企业总部，加快阿里巴巴、复星集团、APUS 全球第二总部等项目落地；高铁枢纽区域加快超级总部基地建设，突出商务、贸易等特色，瞄准省内上市企业研发等功能性总部，重点引入管理型、贸易型、金融型总部企业，与经开区的国际陆港、E 贸易联动，不断完善和拓展发展空间；白沙象湖片区进一步凸显其宜居宜业的城市副中心定位，科学规划，合理引导，统筹推动郑汴同城化深度融合发展，重点引入仲景药业等大健康企业，泰宏建设等大型建筑企业总部等；智慧岛重点引入海康威视、大华股份等数字龙头企业总部。

2. 强力推进总部经济精准招商

加强对国内外 500 强企业、行业 20 强企业、省内主板上市公司、省市新能源汽车、现代供应链、生物医药企业等战略合作，遴选出一批龙头企业和标志性项目，制定细化招商工作方案进行推进。以郑东新区数字经济产业园、基运大厦、电商大厦、新发展大厦等楼宇载体为重点，在生物制药、新能源、新材料、战略新兴产业等领域加快培育一批特色企业总部。

3. 深度推动总部经济国际化

加强国际交流，参与全球合作。支持有条件的科技创新企业在海外设立离岸创新中心等，在先进国家寻找高端智库、智力大脑的支持，发挥国际一流的人才在海外为郑州提供全球最先进的技术学术支撑作用，助力本地企业技术创新与转型升级；鼓励企业通过购

买国内外先进技术等方式，促进国内外科技创新成果在郑东新区转化，加快融入国际创新体系。推进麻省理工学院（MIT）中国未来城市实验室、乌克兰国家科学院中国代表处等项目开业，获取国际资源和智力支持，加快开展国际科技文化交流合作，参与全球资源配置；推进河南能源化工集团有限公司、平煤神马集团等本地龙头企业，积极实施走出去战略，加大对外资本、技术、人才的输出，增加全球资源配置能力。

坚持平台带动，打造对外开放高地。充分发挥金融集聚核心功能区、中国河南自贸区、国家大数据综试区、国家电子商务示范基地等一批战略平台作用，用足用好各类战略平台，深入谋划推进国际化知识技术转移、国际化文化交流等活动，加快外向型企业项目集聚，提升区域影响力，打造国际品牌。

依托区位优势，谋划功能性总部。郑州作为“一带一路”重要节点城市，借助突出的交通区位优势，谋划涉外使领馆机构、签证服务机构、科技成果转化机构、跨国公司、外贸公司等设立总部或功能性总部。推动建设河南卢森堡中心、中俄知识产权转移中心、中德创新科技园、郑州国际文化交流中心等外向型项目，打造河南对外开放高地。

4.全面优化总部经济生态环境

把握企业需求，出台专业政策。积极调查研究产业发展方向、不同领域企业面临痛点，针对郑东新区重点产业发展需求，进一步出台、修订企业融资扶持等政策措施，突破制约发展瓶颈，形成精

准有效的政策服务体系，支撑经济的高质量发展。

继续提升环境，增强国际竞争力。主动探索创新，组建重点产业项目服务尖刀班，深入推进“服务八同步、拿地即开工”，综合提升服务企业项目水平，加快打造国际化、市场化、法治化、数字化的营商环境，建设全国客商满意度最高的城区，提升城市的国际竞争力。

加大内培力度，培育本地龙头企业。围绕各类创新企业提供全生命周期的精准扶持，注重结果导向，以优质高效的服务进一步提振企业发展信心，支持企业结合自身实际大力探索创新，精准把握核心产业、关键节点，推动本土企业发展壮大。

第二十章 打造中部消费体验新坐标

迎合消费升级的需求，以吸纳全球顶尖要素为目标，积极学习国际先进理念，对接前沿技术资源，引领创新消费趋势，构建国际化、多元化的现代商贸服务体系。同时，围绕打造“国际范”“河南味”“时尚潮”夜生活集聚区的目标，鼓励业态多元化发展，不断创新监管方式，提升精细化管理水平，切实推动郑东新区夜间经济繁荣发展。

1. 推进商贸业的转型升级

强力推进传统商贸升级。引导丹尼斯七天地、熙地港、宝龙广场等商贸企业转变经营理念，调整和优化商品品类，丰富娱乐、影院、健身、美容美体、儿童游乐、健康美食等体验式业态，推动向“商品+服务”转型。鼓励海汇中心、龙湖里等舒适低密的自然街区，以

现有消费集聚区为载体，打好体验牌、沉浸牌，围绕精品零售、精酿餐饮、场景娱乐、创意集市等时尚型业态，扩大市场主体，丰富夜间休闲品类，引领消费新时尚。加强城市商业景观建设，以千玺广场、绿地中心等为重点，强调其城市商业景观作用，以城市会客厅和中央公园理念打造、利用好中间广场功能，形成新的消费增长区。推动传统餐饮住宿企业转型升级，积极培育“绿色饭店”“智慧餐厅”“无人餐厅”“乡村民宿”等新的业态模式，促进文旅与商贸融合，推行智能订单、刷脸支付等，不断提升顾客消费体验。

引进高端龙头商贸项目。推动宝能国际金贸中心等项目投用，鼓励其引入奢侈品品牌 20 个，区域首店 50 个，旗舰店 10 个，形象店 10 个，形成涵盖大型购物中心、星级酒店、时尚奢侈品聚集空间等标志性建筑的大型高端商业商务综合体。推动新时代广场等项目投用，打造以特色餐饮、文化体验、休闲娱乐等业态为主的舒适低密的城市级休闲街区。加强城市奥特莱斯招商活动，在保证品牌的丰富度和美誉度的前提下，积极促成华联奥特莱斯等项目落地，带动白沙区域商业崛起。建设市区免税店，以中出服郑州市内免税店为试点，采用“企业主办、政府支持、市场运作化”的模式，建设进口商品直营平台，打造郑东品牌。

完善现代商贸服务体系。深入实施“互联网+”行动，推进电子商务与快递物流协同发展、实体零售企业与跨境电商进口企业协同发展，设立形式多样的电商线下体验店。持续推进“三级三类”便民服务中心建设，着力构建与现代化国家中心城市相适应的社会服务体系，

形成涵盖便民服务大厅、党群活动中心、农贸市场、便民超市、社区医院、日间托老、儿童培训教育、图书阅览室、银行网点、家电维修、理发、缝纫等十多项便民业态和“小微”服务，“一站式”满足周边居民多元生活需求。策划郑东新区城市 IP，举行创意集市、新青年展览、夜间灯光游览节、城市嘉年华等活动，引入国内外流行的沉浸式演出、新锐导演话剧、知名品牌旗舰快闪等方式，积极吸纳高端要素，引领消费升级趋势。出台系列商贸扶持政策，突破制约东区商贸业发展的瓶颈，形成精准有效的政策服务体系，支撑东区商贸业高质量发展。

2. 切实推进夜经济的繁荣发展

引导夜间经济供给。围绕 CBD 商圈和高铁商圈，丰富业态种类，增加夜间消费的产品供给，加快各类夜间文化、餐饮、娱乐、旅游设施建设。引进培育沉浸式话剧、音乐剧、歌舞剧等各类具有吸引力和知名度的夜间文化艺术项目。积极扶持深夜影院、深夜书店、音乐俱乐部、驻场秀等夜间文化娱乐业态，促进其健康发展。根据季节特点积极开发如意湖夜游、博物馆夜游等多元化都市夜游项目，打造一批常态化、特色化的夜间特色体验活动。加强规划引领，打造地标性夜生活集聚区。依托现有的如意湖畔、汇艺银河里、星光里等现有资源，因势利导，因地制宜，做好业态发展引导，完善区域空间布局，加强各类设施配套，打造一批地标性夜生活集聚区。发挥财政政策供给作用，加大夜间经济发展扶持力度。出台夜经济发展专项资金，推进辖区夜经济繁荣发展。统筹利用本区相关财政

扶持资金，按照相关资金管理辦法和使用指南的规定，支持夜间经济发展的重点项目。

加强夜间经济管理模式创新。实施试点放宽夜间外摆位管制。以海汇中心、龙湖里等发展基础好、管理水平高的夜生活集聚区为试点，在夜间特定时段允许有条件的酒吧、饭店等开展“外摆位”试点。发布相关管理指引，鼓励经营主体与社区居民共同开展自律管理，维护和谐社区环境。鼓励适时延长图书馆、文化馆、博物馆、群众艺术馆等公共文化场馆的开放时间，增加图书馆、展览馆、健身馆、开放数量，引导人们参与到丰富多彩的夜晚生活中来。借鉴国际经验，建立夜间经济发展协调机制。制定“夜间区长”和“夜生活首席执行官”制度，以部门推荐、企业自荐、公开选拔形式，聘请大型商超负责人、夜间经济相关行业管理人员担任“夜生活首席执行官”，协助“夜间区长”工作。

完善夜间经济相关配套措施。加大交通组织，试点夜间分时制步行街。结合现实需求，试点在夜间特定时段将部分夜宵街、酒吧街所属道路调整为分时制步行街。优化夜生活集聚区及周边动静态交通组织管理，在周边区域增加夜间免费停车位、出租车候客点、夜班公交线路等。美化夜间环境，加强夜生活集聚区灯光造景。支持指导夜生活集聚区开展夜间灯光造景，做好街景打造、装饰照明、标识指引等工作，营造良好夜间消费氛围。加强治安巡逻，创造安全的消费娱乐环境。加强工商、税务、食药监、城管、物价等部门齐抓共管，进一步规范夜间市场秩序，营建放心的消费、娱乐氛围。

第二十一节 加快发展全域旅游

依托郑东新区湿地公园、水系资源、郑州市图书馆新馆、河南省科技馆新馆、河南省地质博物馆、河南省钱币博物馆、河南戏曲声音博物馆、中原金融博物馆等资源优势，把全域作为旅游发展的载体和平台，使旅游成为常态化生活方式，从全要素、全行业、全过程、全方位、全时空等角度推进旅游产业发展，实现旅游景观全域优化、旅游服务全域配套、旅游治理全域覆盖、旅游产业全域联动和旅游成果全民共享。力争将郑东新区打造成为郑州旅游产业转型升级先行区、河南现代都市休闲旅游目的地及中部区域旅游集散中心。

1. 打造高端都市旅游精品

推进如意湖旅游景区建设。依托如意湖、红白花公园，湿地公园、郑州之林等景观，打造都市休闲旅游线路；搭建大型数控综合水景表演系统，集音乐喷泉、水幕电影、艺术激光、特色灯光和多元音乐于一体，打造都市休闲娱乐体系；设置环湖木栈道，快走步行道、自行车骑行道，为游人漫步湖畔、健步健身，提供一个富有情趣的都市休闲健身平台。推进龙湖旅游景区建设。加快建设集农田水利、景观生态水利、旅游、休闲、城市防洪、水资源综合利用等多种功能于一体的龙湖工程。持续推进以现代园林设计手法造景的龙湖特色景观建设，统筹用好郑州市森林公园 3A 级景区、大河村考古遗址公园 4A 级景区，依托龙湖湖面石榴岛、桃花岛、秋叶岛三个生态岛，推出水上巴士观光游、龙湖泛舟休闲豪华游、自驾娱乐

亲水游等观光方式共同打造龙湖景区品牌工程。打造环城慢行绿道系统。结合郑东新区滨湖及景观特色资源，打造环城慢行绿道网，与主城慢行交通系统和公共自行车租赁网络有效衔接，实现对郑东新区内景观水系、公园绿地、历史景观和现代都市农业等旅游资源的全覆盖，其中重点打造龙湖环路—如意路—商务内环慢行绿道和龙子湖环路慢行绿道等特色绿色廊道，成为市民休闲健身和旅游观光的重要载体，为市民提供了一种绿色、低碳、健康生活方式，同时有效带动东区都市休闲旅游产业发展。扎实推进郑州国际文化交流中心、希尔顿逸林酒店、万丽酒店、万豪酒店等旅游产业项目建设。

2.完善旅游服务体系

提高旅游景区的可进入性。推进干线公路与重要景区连接，优先建设、提升乡村旅游公路，强化旅游客运、城市公交对旅游景区、景点的服务保障。完善提升旅游景区基础设施和公共服务设施，新建一批景区停车场和游步道。推进旅游直通车，覆盖全部景区，实现景区交通无缝连接。健全旅游引导标识体系，完善集散咨询服务体系。按照全域旅游建设标准，完善与提升机场、高铁站、地铁站、入城口主路段等重要节点交通指引标识，引导多语种化、规范化、标准化建设；在通往全区主要旅游景区的主干道、高速路上设置交通引导牌。在交通枢纽及主要景区周边等游客集散区域建设旅游集散服务中心和旅游服务咨询点，实现全区旅游集散咨询服务全覆盖。打造智慧旅游平台，创新旅游功能业态。建设旅游信息化网络，实现旅游营销的现代化和多样化。积极推进旅游信息化建设，提供优

质的旅游信息服务。推动景区票务管理智能化，接入各类购票平台，开发智慧旅游 APP 及全域旅游网站等。创新旅游业态、组织和经营，引导旅游主题化发展。大力推进“互联网+旅游”，实现旅游业态的多样化。

3. 优化旅游市场环境

推行“红黑名单”制度，提升旅游行业素质。加大对旅行社、酒店、景区违法失信行为的惩处力度和动态管理。在“信用郑州”网站及媒体公示旅游行业“红黑名单”。被列入“红名单”的旅游企业，在政府采购、招标投标、评先评优、资金扶持等活动中，同等条件下优先采用、优先推荐；对被列入“黑名单”的旅游企业，实施信用约束、部门联合惩戒，并通过企业信用公示系统向社会公示。鼓励“黑名单”主体通过主动纠正失信行为、消除不良社会影响、参与志愿服务或慈善捐助等方式修复信用。开展“文明旅游”活动，倡导文明旅游、诚信旅游，培育文明旅游典范；积极引进旅游专业技术人才和紧缺人才，实施旅游英才培养计划，提升旅游管理和从业人员素质。强化旅游安全保障。加强旅游安全制度建设，健全旅游应急救援方案，加强旅游热点地区的定点应急救助点建设，提供紧急医疗、紧急情况快速救助等服务。开展旅游安全培训，提升行业安全管理水平。加强对旅游客运、大型游乐设施等重点领域和设施设备的监管，落实游客密集场所的安全规范。

4. 促进“旅游+”产业融合

促进旅游与文化融合。着力打造以千玺广场、海汇中心、永威

木色、龙湖里为代表的文化旅游特色街区。利用大河村遗址、祭伯城遗址、小营点军台、东周古城村等文化遗址和文物古迹，列子故里和列子传说等非物质文化遗产，大力发展文化旅游。推动河南省地质博物馆、河南省钱币博物馆、河南戏曲声音博物馆、中原金融博物馆、郑州市黄淮艺术博物馆等优秀文化资源与旅游跨界融合，深挖潜力，整合资源，以公益性为最终目的，与旅游业相互配合和支持，积极开发文博旅游创意产品，为社会贡献更多优质、鲜活的多元化的展览和服务。以参观和展览活动为吸引力，形成集文化、教育、展示等功能于一体的文化旅游产品。依托博物馆等文化场馆和文化底蕴，策划以古文化展示为主的节事旅游，突出郑东新区对地方文化较高的保护收藏力度和传承精神。

促进旅游与商贸融合。发展旅游“夜经济”，做好夜景、夜宴、夜游的文章，推进重点夜色经济街（区）建设，引导夜色经济向旅游景区等区域集中。开发旅游商品，鼓励和引导旅游企业、文创企业围绕东区旅游主题形象，开发设计特色旅游伴手礼，打响郑州好礼。

促进旅游与体育融合。以郑开马拉松、龙舟赛、网球赛等各类体育赛事活动为契机，开发体育旅游产品，满足群众多样化体育旅游需求；利用现有的景区资源，积极打造具有本地特色的精品赛事活动，将景区自然环境与体育运动巧妙融合，因地制宜设立体育休闲项目，融合打造精品体育旅游项目。

促进旅游与科普融合。借助郑东新区湿地公园、郑州市图书馆新馆、河南省科技馆新馆、河南省地质博物馆、大河村遗址博物馆，

发展以科普教育为主要内容的青少年科普教育旅游。鼓励各博物馆、科技馆推出特色研学项目，以中小学生为主要目标群体推出“东区科普一日游”等特色城市旅游线路。

促进旅游与农业融合。深入挖掘区域内特色乡村景观、特色产业及文化内涵，根据资源禀赋、发展环境的差异，因地制宜发展具有乡土特色和资源优势的旅游产业体系。推动乡村旅游精品示范点建设，培育特色化、多样化、差异化乡村旅游产品。

第二十二节 高起点建设郑东新区黄河湿地生态公园

以全市总体生态带规划为基础，高品质建设郑东新区黄河湿地生态公园。按照郑州市《关于印发〈郑州市建设黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区生态环境综合治理三年行动计划（2020-2022）〉的通知》（郑黄河〔2020〕12号）文件指示要求，黄河大堤及延展区基本形成“结构合理、林相丰富、功能完善，与城市空间相适应”的森林休闲生态系统。重点推进大堤生态景观建设。S312郑东新区段在非耕地地域规划建设生态廊道，铺设慢行系统，建设休闲驿站、生态停车场、游憩广场等便民服务设施，打造国家黄河绿道郑东新区段。在标准化堤防建设基础上，对大堤防汛两侧，各栽植1-2行常绿或彩叶高大乔木，建成贯穿东西的林荫大道。在大堤及两侧延展区，南侧100-500米范围内非耕地地域建设防护林带，对淤背堤绿化景观进行提升，北侧完善提升黄河防浪林，建设可进入式沿黄生态体验园。

第二十三节 建设大河村国家考古遗址公园

做好建设规划工作。开展公共考古活动，注重公众参与。注重文旅融合产业开发，惠及城市发展与民生建设。将考古遗址公园运营情况纳入管理考核范围，加强考古遗址公园休闲、游憩、教育等方面的设施配置和功能实现，使其建设与运营环节有效衔接，形成相互促进、协同共生局面。增加文化空间（场所）活动项目，提高遗址场所的参与性。丰富游憩绿地建设，开设盆景园、观光农业园等。开设文博教育空间，建设博物馆、展览馆、艺术馆，增加考古体验区，达到寓教于乐。

第二十四节 做优现代都市农业

坚持走城乡融合发展的乡村振兴之路，以缩小城乡差距和提高居民生活水平差距为目标，发展生态都市农业，推进农业产业化经营，开展美丽乡村创建，助力乡村全面振兴。

发展生态都市农业。进一步推行“一控两减三基本”，控制农业用水总量，减少化肥、农药使用量，采取措施基本解决农药肥料废弃物和地膜回收、渔业养殖尾水处理、秸秆焚烧的问题。积极发展以生态绿色农业、观光休闲农业、高科技现代农业为标志，以大都市市场需求为导向，融生产性、生活性和生态性于一体，高质高效和可持续发展相结合的，适应现代化都市生存与发展需要的现代农业。

推进农业产业化经营。连霍以北土地流转按照要求做好承包地的流转工作，完善土地流转政策，加快推进土地流转。鼓励龙头企业、新型农业经营主体、村集体经济组织等通过土地流转、土地托

管、半托管、入股等形式发展适度规模经营，带动周围农户增收、农业增效。

开展美丽乡村创建。通盘考虑土地利用、产业发展、村落布局、人居环境、生态保护和历史文化遗产等因素，实现 S312 沿线村庄与外部构成简单路网，按照“十通十有两集中”标准，到“十四五”末，逐步打造成以布局美、田园美、产业美、生活美、风尚美为目标的美丽乡村。

第二十五节 推进创新链、产业链深度融合

依托郑开科创走廊、中原科技城等发展战略，构造创新生态体系。围绕产业链布局创新链，围绕创新资源谋划产业链，建立落实产业链“链长制”制度，促进创新链与产业链深度融合，推动新旧动能转换，实现郑东新区高质量发展。

围绕产业链布局创新链，形成市场与技术供给无缝对接的创新链。推进高校与科研机构在进行基础研究的同时，直接对接高科技企业，开展应用研究和开发活动，形成基础研究—应用研究—成果转化—企业产品化产业化的高效创新链。加快形成鼓励创新、尊重市场的生态环境。采取一系列政策营造创新氛围，构造创新生态体系。围绕创新资源谋划产业链，打通科技创新推动产业发展的通道，形成以企业为主导，科研院所、高校、科技服务机构等共同参与，集中力量突破产业链。支持上下游企业加强产业协同和技术攻关合作，形成更强创新力、更高附加值的产业链。聚焦“双链”融合整体布局。围绕主导产业体系，谨慎梳理产业链条，并与现有创新链条相

对接，实现上下游的“双链”融合。

第六章 打造中部现代化社会治理样板区

发挥法治在城市治理和社会管理中的重要作用，善于运用法治思维、法治方式建设和管理城市，牢固树立安全发展理念，促进城市治理体系和治理能力现代化，加快形成与城市战略定位相匹配的城市管理体系，提升城市公共安全和公共服务管理水平。按照标本兼治、远近结合的原则，坚持全域全程、高标高品的原则，紧盯城市管理的难点、痛点和乱点，细化措施，精准发力，进一步推进城市“序化、洁化、绿化、亮化”管理工作，实现“整洁、有序、舒适、愉悦”的城市环境目标，更加凸显郑东新区的良好市容形象，不断满足市民群众对美好生活的迫切需要。

第二十六节 完善“信用郑东”

1. 打造郑州市社会信用体系建设示范标杆区

全面构建以信用为核心的行业和市场监管体系，全面发挥守信激励和失信惩戒联动奖惩机制作用，在政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信四大领域建设上取得明显进展。培育规范信用服务市场，激发信用产品需求，依法推进信用产品市场化运作。以“诚信有价、信用惠民”为主旨，探索打造“信用+东区”新模式。加强信用宣传、诚信教育和人才培养，努力营造诚实、自律、守信、互信的社会氛围和经济秩序，使郑东新区社会信用体系建设始终走在郑州市前列。

2.深化利用信用信息

强化信用在政府、市场的应用，促进信用联动奖惩。以郑州市公共信用信息平台为基础，建立互联、决策、服务、开放四大系统，构建城市信用大数据平台。引导入驻在郑东新区的企业主体加强信用管理，在生产经营、财务管理、劳动用工、安全管理等领域查询信用信息，使用信用产品。鼓励各类机构强化信用应用，在合同履行、信贷融资、信用交易、社会服务、合作交流等方面，对信用良好的社会主体给予更多便利。增强社会组织对自身及成员的信用管理能力，支持行业协会、商会健全信用规范，将违法失信行为纳入会员信用档案，对失信会员实施信用动态管理。培育壮大第三方信用服务机构，提高信用服务行业整体服务能力，力争在技术标准、评估模型、管理方法等方面与国际接轨。

第二十七节 提升城市环卫精细化管理水平

按照“公园城市”建设和管理要求推行精细化养护机制，打造“智慧园林工程”，实现绿色智慧化管养；建立完善5处绿地垃圾处理回收场所，打造资源的回收再利用机制；建立完善绿地内的用电系统。建立“勤小修、免大修、不断行”的市政设施养护维修机制，有效降低对城市交通的影响。全方位、高标准开展环卫管养工作，打造一流的环卫保洁队伍，推进环卫机制改革，做到城区道路机扫水洗全覆盖，“十四五”末机械化作业率达到95%以上。深入推进“厕所革命”，遵循“新建一批、改造一批、提升一批”的原则，加快公厕建设改造步伐，进一步提升公厕的便民程度，完善公厕分布，打造“智能化”管理

平台，推进“智慧公厕”建设，公厕全部达到二类以上标准。未来五年全面推动公厕布局合理化、设施建设人性化、设施维护常态化、日常管理制度化，实现市容环境的华丽蝶变，打造中部城市环卫管理先进区域。

第二十八节 持续推进垃圾分类

加大垃圾分类知识教育培训，全区公共机构全部开展垃圾分类工作；生活垃圾分拣中心建成运行；全区符合条件的且日产垃圾量在2吨以上的农贸市场实现湿垃圾就地化处理。全区垃圾分类覆盖率达到100%，形成生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理闭环。垃圾分类前端分类、中端收运、后端处理的链条更加完善，实现垃圾分类源头监督、转运管理、终端处理等在线监测全覆盖。

第二十九节 完善绿色智能化停车场建设

加快停车场建设及投入使用。将老旧小区停车场改造完成。推进智慧停车建设，将所有停车场和临时停车泊位全部纳入智慧平台。

第三十节 提升市民文明素养

以文明城市、文明单位、文明村（镇）创建为载体，按照“统筹协调、分步推进、长效常态”的整体思路，力争十四五末，实现市民的文明礼仪素养、思想道德素养、科学文化素养、身心健康素养、民主法治素养显著提高，社会风尚、城市品位全面提升。开展公共文明素养宣传教育活动，营造舆论氛围，提高市民的思想认识水平

和自觉践行意识；持续开展集中整治行动，力争基本消除公共场合的不文明现象。全面深化文明礼仪素养、思想道德素养、科学文化素养、身心健康素养、民主法治素养宣传教育活动，明确工作重点，增强渗透力度，推动市民公共文明素养整体提升。完善规章制度，建立长效常态的管理、激励机制，实现市民公共文明素养大提升目标。

第七章 打造中部对外开放的支撑区

充分发挥金融集聚核心功能区、中国（河南）自由贸易试验区、国家大数据综试区、国家电子商务示范基地等一批战略平台作用，用足用好各类战略平台，深入谋划推进国际化知识产权运营和技术转移、国际化文化交流等活动，加快外向型企业项目集聚，提升区域影响力，打造中部对外开放支撑区，把高水平对外开放势能转化为高质量发展动能。

第三十一节 打造高能级开放大平台

发挥金融集聚区优势。支持郑商所开展期货交易品种国际化。提升中国（郑州）国际期货论坛国际影响力，使之成为引领国际期货发展的新高地。

扩大国家大数据综合试验区影响。在抓好龙头项目引进的同时，以“政策洼地、服务高地、创新福地、创业宝地”四地建设为引领，将智慧岛打造成展示河南数字经济发展的核心区。

依托河南自贸试验区加强创新。依托自贸试验区先行先试政策，对标、接轨国际通行规则和先进标准，立足金融、数字经济、专业

服务、科技技术、高端商贸、知识产权、医疗教育等领域新规则的变化和未来发展趋势，推动投资贸易便利化、事中事后监管、金融开放创新、营商环境改善等多领域的制度优化和制度改革，把自由贸易试验区建设成为新时代改革开放的新高地。

加快“网上丝绸之路”建设。利用郑东新区国家级电子商务示范基地的政策支持，依托电子商务大厦等载体，打造产业集群。

创新搭建开放交流平台。依托郑东新区优质的商务环境和丰富的配套资源，积极搭建对外沟通交流平台。积极承办国际教育论坛、数字经济峰会等大型活动。借助郑州国际城市设计大会平台效应，扩大城市影响。深化与麻省理工学院合作，依托其在城市研究领域的丰富资源，解码中国城市化进程，助推郑州国际影响力提升。

第三十二节 深度推进重点区域对外开放

依托龙湖金融岛打造河南“陆家嘴”。在国内知名金融机构集聚的基础上，继续扩大金融领域的对外开放，增强全球资源的配置能力。依托金融创新集聚区，注重金融创新与贸易、管理总部的结合，打造国际金融创新中心，推动郑东新区国际金融创新的重要载体建设。依托科学谷打造国际化科创中心。抢抓国家大数据综合试验区核心区政策机遇，加快建设科学大道科学谷，推动鲲鹏软件小镇项目建成投用，引入华为、软通动力、南威等行业龙头，中芬基金等一批国内外知名企业。加快建设龙湖国际化服务示范区。以签证服务为突破口，推动外事服务设施建设。依托全省第一个外事服务综合体——河南卢森堡中心，集中规划建设国际交流中心、国际社区、国际

医院和外籍人员子女学校，为在豫外籍行政商务人群提供一站式服务。推动郑州国际文化交流中心项目建设，打造郑州城市会客厅和“一带一路”发展交流中心。依托郑州东站东广场打造国际经济文化交流集聚区。充分发挥高铁区域“人流、物流、信息流、资金流”集聚效应，加快宝能国际金贸中心、新时代广场等重点项目建设，同步引进跨国公司、外向型企业、国际商协会组织等，配套建设国内外一流中介服务机构、高端商业、高星级酒店等综合服务资源，形成交通区位优势突出、商务环境优越的外事交流平台。

第三十三节 全面融入“一带一路”国际大循环

重点聚焦经贸投资、金融合作、人文交流等领域，以企业为主体，实行市场化运作，加强与有关国家和地区多领域务实合作。拓展投资贸易网络，扩大经贸往来，加强与有关国家（地区）科技创新交流合作。支持企业参与跨国并购，扎实建设境外产业合作园。强化金融服务支撑，推进供应链金融等业态发展，支持郑州商品交易所业务拓展，探索建立中部地区结算中心。大力引进全球资本、先进技术和高层次人才，吸引跨国公司区域总部、研发基地、分拨中心等功能性机构和国际仲裁、知识产权、金融服务等经济组织集聚，探索设立国家海外知识产权纠纷应对分中心，开展海外知识产权维权援助。提升对外交往水平，大力推进人才培养、科学研究、医疗服务和文化旅游等互利互惠双向合作交流，充分发挥好海外华人华侨桥梁纽带作用，推进民间友好组织交往，积极打造城市多边合作交流网络。

第八章 打造国家级营商环境改革创新实验区

按照全市营商环境的总体要求，牢固树立营商环境就是第一生产力、软实力和竞争力的理念，以企业和群众的获得感和满意度为检验标准，以国际化、市场化、法治化、数字化为引领，推进法治郑东建设，发挥市场的决定性作用，建设“有求必应、无事不扰”高效服务政府，争取“十四五”期间郑东新区打造成为国家级营商环境改革创新实验区。

第三十四节 推进法治郑东建设

深入贯彻依法治国精神，推进法治城区、法治政府、法治社会“三位一体”建设。推进社会主义民主法治建设。坚持党委总揽全局、协调各方，提高干部法治思维和依法办事能力，打造法治工作队伍，统筹推进法治建设。落实司法改革各项决策部署，建立健全领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。加快法治政府建设。健全依法决策工作机制，推进重大事项决策咨询制度化、规范化，健全重大决策社会稳定风险评估机制，建立决策后评估和纠错机制，严格执行重大行政决策终身责任追究及责任倒查机制。加强执法监管，健全执法程序和制度，完善执法调查、取证规则。提升全民法治意识和法律素养。完善公共法律服务体系，筹建“五星级”司法行政法律服务中心，健全区、街道、社区三级公共法律服务网络。进一步加强社区矫正工作，完善组织管理体系。推进“律师进社区”“律师进重点项目”，助推法律服务业健康发展。完善法律援助机制，全面开展普法教育，强化社会主义法律法治理念。

第三十五节 发挥市场的决定性作用

积极稳妥推进市场化改革，破除制约市场配置资源的体制机制障碍，加快形成有利于创新发展的市场环境，进一步激发市场活力和社会创造力。

激发社会投资活力。调整政府资金投资方式，推动区域发展基金、产业发展基金实质性运作，充分发挥财政资金的杠杆放大作用。鼓励社会资本采取特许经营、股权投资、公建民营、民办公助等方式参与各类公共服务和基础设施项目建设。积极推广政府和社会资本合作模式，成立支持基金，形成政府资本与社会资本利益共享、风险分担的长期合作关系。完善政府购买服务目录，逐步扩大政府购买服务范围。

支持民营经济再创新优势。完善民营企业做大做强引导机制，持续深化“个转企、小升规、规改股、股上市”工作。实施小微企业成长计划，推动小微企业向“高、精、优”迈进。引导民营企业建立健全现代企业制度，改进家族式管理，提升民营企业家和非家族高管队伍素质。鼓励民营企业开展技术创新、商业模式创新。创新招商引资体制机制和支持政策，实施“豫商回归”工程，推动豫商总部回归、资本回归、人才回归、科技回归和贸易回归。依法保护企业家财产权和创新收益。

持续深化企业准入制度改革。重点围绕“准入不准营”、市场主体退出难等突出问题，推动改革向纵深拓展。全面推进“证照分离”改革，认真落实分类管理，通过“照后减证”实现“减证便民”。继续深化“多

证合一”改革，积极推进“证照联办”升级，继续降低企业准入成本，实现企业开办更加优质高效。进一步推进企业注销制度改革，简化企业普通注销程序，完善企业简易注销制度，实行企业注销“一网”服务，解决企业注销难、退出难问题。继续推进电子营业执照、名称登记、“一件事一次办”等企业准入便利化改革，进一步降低投资创业的制度性成本。加强非公党建、团建工作，巩固和扩大党在非公经济组织特别是小微企业、个体工商户、专业市场中的覆盖面，综合采取政策措施，支持个体私营经济和小微企业发展。

第三十六节 建设“有求必应、无事不扰”高效服务型政府

进一步转变政府职能，推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能和公共服务能力。深化行政管理体制改革。深化政府机构改革，构建与经济社会发展相适应的政府组织结构和职能体系。

深化行政审批制度改革，全面实施权力清单、责任清单制度，全面清理非行政许可事项，改进审批方式，提高审批效率，加强事中事后监管。强化政府公共服务职能，完善政府购买服务制度，实行政府购买服务内容指导性目录管理，形成高效合理的公共服务资源配置和供给体系。优化政务服务，提升政务服务中心功能，筹建新的智慧化政务服务中心。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。注重服务方式创新，拓展便企利民渠道，提高网上办事效率，提升线下服务能级，充分发挥“互联网+”叠加效应。努力把郑东新区打造成为“审批事项最少，办事效率最高，群众体验最优”的政务服务标杆城区。

第三十七节 提升应急管理综合能力

全面贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾和消防工作的重要论述，建设应急管理新体制下的法制化、标准化、信息化、社会化综合应急管理事业体系；确定强化减轻事故、减少人员伤亡的刚性指标；合理确定以国家标准为导向的各类应急与防灾减灾预期目标。突出重点，超前谋划，全面提升应急管理综合能力，为郑东新区高质量发展提供坚实的安全保障。

建立健全应急救援指挥体系。按照指令畅达、系统有序、条块清晰、执行有力的原则，建立集中统一高效的应急救援指挥体系。参照省、市应急救援指挥部设置，建立郑东新区应急救援指挥中心，高效及时组织事故灾难和自然灾害应急救援工作。

建立完善应急救援队伍体系。按照资源整合、共建共用、区位互补、行动快速、救援高效的原则，构建以消防救援队伍为主力，以专业救援队伍为协同，以社区应急力量和社会志愿者为辅助的应急救援队伍体系。配齐专业车辆、器材和装备，配强洪涝、干旱、地震、地质灾害、森林火灾等自然灾害救援装备。新购防护装备配备率、适体率达到 100%。推动基层消防安全体系建设，持续将消防工作融入基层自治、网格管理、联防联控等机制。到 2025 年，消防力量体系全面形成，全民消防安全素质明显提升。

建成完善的应急管理预案体系。建立健全覆盖各办事处、各部门、各行业的应急预案体系，加强各级各类应急预案衔接。应急预案责任单位要加强演练，每 2 年至少开展 1 次专项演练、综合演练

等活动。到 2025 年形成全区各级预案完备、衔接有序、演练成熟的预案管理体系。

推进郑东新区全域化安全生产风险隐患双重预防体系建设。按照省级统筹、市县推动、行业指导、企业落实的原则，建立覆盖各地、贯穿各行业的多重预防体系，全面提升企业本质安全水平。实行安全生产“一企一码一档”，运用大数据、云计算等技术，建立完善包括风险因素、重大危险源等内容的电子安全档案。到 2025 年，各行业各区域安全生产双预防体系建成率达 100%。

健全应急物资保障体系。按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全应急物资保障体系。2025 年前建成郑东新区应急物资储备中心，健全应急物资储备体系。

推进应急管理信息化建设。结合风险防范、监督执法、指挥协调、救援处置等工作需要，推进新一代信息技术与应急管理深度融合，提升应急基础信息整合、现场信息获取、灾情研判等能力。推进北斗导航、物联网技术和第五代移动通信技术(5G)在监测预警、灾害信息获取等方面的应用。提升安全生产监管执法和应急救援装备的信息化、智能化水平。2025 年基本实现应急管理的智能化。

第九章 打造黄河流域生态环境保护示范区

坚持生态优先、绿色发展导向，依托黄河流域生态保护和高质量发展战略，强化科技引领，全方位全领域全过程开展生态环境保护，打造黄河流域生态环境保护示范区。

第三十八节 推进低碳绿色发展

推进重点领域节能降耗。制定碳排放达峰行动方案，开展低碳试点创建，推进大气污染物与温室气体协同减排。适时开展碳排放权交易，形成倒逼机制，促进产业结构、能源结构调整优化升级。深入推动工业、交通、建筑、公共机构等重点领域节能增效，加强先进节能技术、产品、设备应用。强化节能审查和监察制度落实，提升用能管理能力，探索完善区域能评制度。

加快生产方式绿色化。推进工业、农业、服务业绿色转型，加强绿色技术创新，发展绿色供应链，打造生产、流通、消费各环节绿色循环经济发展体系。完善体现环境损害成本的污水、垃圾、危险废物处理收费政策和动态调整机制。引导生活方式绿色化。坚持公交优先发展，努力打造绿色出行友好环境。引导电商、集贸市场、商超等开设绿色产品销售专区。推进塑料污染治理工作，鼓励使用环保布袋、纸袋等非塑制品和可降解购物袋。完善政府绿色采购制度。全面推广新能源汽车，推进充电桩、换电站、加氢站建设。积极发展绿色建筑、装配式建筑。

第三十九节 深化大气污染精准防治

治源头、控行业、调结构、强管理，着力解决大气污染突出问题。以细颗粒物和臭氧协同控制为主线，抓好挥发性有机物和氮氧化物协同治理。强化对加油站和油罐车油气排放精细化管理。强化车油联合管控、非道路移动源污染防治。持续推进重点行业的超低排放改造。强化城市面源污染整治，持续推进餐饮油烟治理。健全

重污染天气联防联控体系和预警应急响应机制,实施重点行业环保绩效分级,动态完善重污染天气应急减排清单,推进应急管控后评估。

第四十节 深化水污染综合处理

全面落实污水处理扩建规模和提标改造方案,整治入河排污口,建立排污口信息台账,加快推进整治。开展农村污水、垃圾综合整治,防控农村粪污污染,推进畜禽养殖粪污资源化利用,控制化肥农药使用量。严格依法行政,加强对污水处理厂、加油站等涉水污染源的执法监管。加快雨污分流改造及污水管网建设,提高再生水利用率。持续深化落实河湖长制,增强河湖监管保护能力。

第四十一节 加强土壤污染防治

多方位收集整理土壤状况信息,强化结果运用,结合调查结果对农用地污染趋势、成因进行深度分析,研究制定治理措施,推进农用地污染防治深入开展。推进固体废物处置及综合利用,强化辐射安全监管;严格危险废物监管,严厉打击危险废物非法转移、倾倒、处理处置。根据东区建筑垃圾、生活垃圾、污泥等固体废物的堆存、填埋点排查情况,对照排查整治清单,消除环境安全隐患。

第十章 构建民生幸福和谐城区

坚持共享发展理念,按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,注重机会均等,保障基本民生,优化公共服务资源布局,增强公共服务能力,进一步推进基本公共服务均等化,促进社会和谐稳定,让市民有更多更

直接的获得感，生活更加幸福。

第四十二节 打造现代化区域性教育高地

以建设教育强区、文化强区、体育强区为宗旨，以优化资源配置、深化体制改革、强化民生服务为主要抓手，全面推进教育事业高质量发展、体育事业蓬勃发展、文化事业繁荣发展，为服务“东强”战略、郑州现代化国家中心城市建设提供强有力的人才支撑、智力支持和文化支撑。

1.推进教育资源持续拓展

加快优质教育资源引进。在已经引进的外籍人员子女学校、清华附中、上海师范大学附中、河南大学附属学校、省实验中学和省实验二中等一大批优质教育资源基础上，继续做好国内优质教育资源引进工作。优化中小学幼儿园布局，加快建设步伐。按照中小学建设合理规划、梯次推进的原则，高标准推进学校建设。为与中小学午餐和课后延时服务制度相适应，新建校全部按照寄宿制标准建设，确保学生正常午休，每所学校的设计按照科学合理、设施先进、配套齐全的原则，为师生提供良好的育人环境。推进新建居住区配建幼儿园“交钥匙”工程，促进幼儿园与住宅项目同步规划、同步建设、同步交付使用。启动教师发展中心筹备工作，进一步丰富完善郑东新区教育结构和教育体系，带动郑东新区整体教育实力和教学水平双提升。实施优质教育资源促进计划。加大薄弱学校改造力度，对无法扩张的建成区中小学进行内部挖潜，实施学校增建、改扩建，最大限度地扩大容量，满足教学需求。加快教育信息化建设。改善

学校信息化基础设施、教学资源、软件工具等方面的基本配置，实现东区教文体局接入万兆光纤，部分学校万兆网络进校园，千兆进桌面，满足未来五年的网络应用需求。加快智慧学校建设，促进校园无线网络全覆盖。促进信息技术与教育教学的融合创新，支持学生个性化学习探索，做到“课堂用、经常用、普遍用”。

2.促进义务教育质量全面提升

坚持“五育并举”，落实立德树人根本任务。充分发挥课堂教学的育人主阵地作用，创新拓展“五育”渠道，面向全体学生广泛开展人文、科技、艺术、体育活动，坚持一体推进，把德、智、体、美、劳贯穿于教育活动全过程、各环节，通过课内外结合、学科间整合、活动中聚合，推动“五育”深度融合，全面提升学生综合素养。规范课程开发。“以国家课程校本化、校本课程特色化”为抓手，全面实施国际理解教育、美育课程、家庭教育指导课程、创客教育等，使学校课程适应人才发展需求和社会发展需求。加强学校课程体系建设，构建多样化、有特色的课程体系，满足学生全面而有个性的发展需求。完善质量评价体系。改革学校考核评价体系，科学制定学校考核办法，精简合并课外活动，打造高效课堂，提高教学效率。持续推进作业建设，切实减轻学生课业负担。关注学生身心健康和兴趣爱好的培养，促进学生全面健康发展。搭建区级教师成长平台。探索建立有针对性的区级优质课等教师成长平台，并与教师职称考核挂钩，拓宽教师成长渠道。优化教育管理。加强学校内涵建设，鼓励特色发展，提升办学品质，持续推进“一校一品、一校一特色”工程，鼓励

学校特色化办学。优化教育资源配置机制，通过实施教师帮扶交流、学区制管理、学校联盟等方式，实现优质学校带动薄弱学校、城区学校带动农村学校共同发展，力争到 2025 年，全区义务教育更加均衡。持续做好午餐配送和课后服务工作。坚持立德树人，加强午餐食品安全和营养搭配。进一步研究课后服务工作涉及的午休、服务内容、作息安排等管理工作，促进郑东新区教育生态科学变革。

3.继续推进民办学校的管理扶持

规范审批程序，提高服务效能，加大扶持力度。设立民办幼儿园教师培训专项资金，多途径开展民办幼儿教师培训，不断提高教师队伍素质。增加民办教育专项资金，奖励对东区民办教育有突出贡献的集体和个人。进一步加大普惠性幼儿园扶持力度，多渠道补贴民办教育经费，尽力降低收费标准，减轻群众负担。加强校外培训机构常态化管理。规范校外培训机构办学行为，建立健全培训机构治理工作“过程体系”，确保校外培训机构规范有序发展。加强小区配套幼儿园治理。通过多措并举，稳步推进小区配套幼儿园治理工作，严格把控小区配套幼儿园审批，逐步增加民办幼儿园提供普惠性学位的供给力度。加大宣传力度，注重品牌效应。探索适合东区民办教育发展的新思路，发掘一批有内涵、有品质、有特色的民办学校，推动民办学校适应经济社会发展需要，更新办学理念，深化教育教学改革，提高办学质量，满足人民群众多层次、多样化的教育需求。

4.推进教育国际化进程

全方位拓展国际合作领域，扩大优质教育资源总量，提升郑东新区教育国际化总体水平。继续加大外籍教师引进力度，实现为建成区每一所学校至少聘请一位外籍教师的目标。进一步加强对外交流活动，争取更多的学校与国外知名学校结成友好学校，全面提升郑东新区教育国际化水平。建立教师国（境）外培训基地，促进教师学生对外交流互访，力争十四五末实现全区中小学与国外学校结对率达到50%以上。继续坚持双语课堂，全区从小学一年级全面开设外语课，实现双语教学的普及与特色发展。开发并实施国际交流校本课程，为培养国际化人才打下坚实基础。加强中外合作办学，办好若干个示范性中外教育合作项目。鼓励有条件的学校和教育机构到国外设立“孔子课堂（学院）”或分校。鼓励郑东新区学校（幼儿园）与国际优质学校（幼儿园）结成姊妹学校（幼儿园），共建教育和科研机构。支持学生参与国际交流活动，吸引境外学生来郑东新区研学旅行。加强与国外知名教育机构合作，搭建网络交流平台，大力发展海外远程教育，实现全球化优质教育资源共享。

5.延伸文化体育内涵

促进郑东新区文化软件和硬件建设相结合。加快郑东新区图书馆、文化馆及城市书房建设，提高城市书房利用率，引导居民、学生开展全民阅读、学术研讨等活动，全力打造书香郑东。加强乡（镇）办事处综合文化站等文化基础设施建设，基本建成以区级“两馆”（图书馆、文化馆）为中心、乡（镇）办事处文化站为骨干、社区（村）

文化服务中心为基地的、完善的三级文化服务体系，满足群众不断增长的精神文化需求。促进公共文化事业和文化产业发展相结合。利用春节、元宵节、端午节等传统节日，依托河南省艺术中心、如意湖文化广场等大型文化场所众多的优势，积极组织开展群众文化活动，催生健康向上、形式多样的社区文化和广场文化。加大文化产业扶持力度，促进新兴文化业态发展，丰富高品质文化产品供给，促进文化消费，推动传统文化产业升级转型。促进群众体育和体育产业发展相结合。着力推动东区全民健身活动中心规划建设，形成布局合理、利用率高的公共体育健身设施网络。大力开展全民健身活动，积极发展水上运动、骑行、健身跑等体育项目，打造“区级特色、乡镇（街道）亮点”体育品牌活动，促进城乡居民身体素质不断提高。促进文化体育市场审批和监管相结合。坚持依法行政，推进文化市场审批执法委托工作，进一步规范审批程序；加强市场管理和社会监管，推进文化体育市场健康繁荣发展。

第四十三节 建设区域性医疗高地

以《健康中国行动》（2019-2030）为指导，建成国际医疗机构入驻、综合医疗技术全省领先、特色医疗机构云集、基层医疗网络完善、公共卫生事业单位健全的医疗服务网络，将郑东新区打造成为全省领先、全国一流的国际化区域医疗中心，构建全方位、多层次的健康体系。争取到2025年，覆盖城乡居民的基本医疗卫生体系基本建立，人人享有的基本医疗卫生服务全面实现。

1.深化健康服务优化

继续推进基本公共服务均等化计划。开发和推广公共卫生适宜技术，结合市民疾病负担和主要健康危险因素，规范公共卫生服务内容和范围，提高服务质量和效率，强化绩效考核，加强专业公共卫生机构对基层医疗卫生机构的指导，逐步提升均等化水平。

做好传染病和心理健康防治工作。推进深入贯彻《传染病防治法》等法律法规，做好艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重大传染病防控，规范应对处置流感、手足口病、登革热、新型冠状病毒肺炎等重点传染病疫情。普及心理健康知识，提升居民心理健康素养，加强对老年人、妇女、儿童、残疾人、特殊职业人群、慢性病患者等重点人群的心理健康服务。积极推动开展心理咨询服务，推进心理健康咨询点建设。

推进分级诊疗制度建设，推动形成诊疗—康复—长期护理连续服务模式。明确医疗机构急慢分治服务流程，建立健全分工协作机制，畅通医院、基层医疗卫生机构、康复医院和护理院等慢性病医疗机构之间的转诊渠道，形成“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的合理就医格局。全面提高医养结合规范化服务水平，努力提高基层医疗服务能力。探索长期护理保险制度试点和养老服务补贴政策，培育发展专业化、连锁化、品牌化的专业养老服务组织，提高社区专业养老服务能力，满足广大老年人多样化、个性化的服务需求。加强和完善老年医疗卫生资源配置，发展老年医学和护理学科，构建与现实需求相符合的老年健康服务体系。

2.开展健康人群培育行动

推进妇幼保健服务。推进优生促进工程，进一步完善出生缺陷预防、干预三级网络，加强孕前优生优育筛查。提升妇幼保健队伍专业水平，实现妇女在整个生命周期享有良好的基本卫生保健服务，提高妇女健康素养。扩大儿童健康服务供给，推进儿科联合团队有效运行，继续开展综合医院标准化示范儿科门急诊项目建设。加强儿童健康服务管理，持续规范儿童系统保健工作，促进儿童早期发展，加强特殊儿童健康评估和管理，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。争取到 2025 年底，系统管理率达到 85%及以上。推进妇幼健康民生项目惠及更多市民，以农村适龄妇女为重点，积极落实包括宫颈癌、乳腺癌筛查（以下简称“两癌”）在内的郑州市免费民生实事筛查项目，广泛开展出生缺陷防治的社会宣传和健康教育，加强与有关部门的协调与合作。落实二级防治措施，提高孕期出生缺陷发现率。建立健全产前筛查和产前诊断网络，提高产前筛查服务覆盖率和产前诊断水平。加强三级防治措施，减少先天性残疾的发生。逐步提高新生儿先天性甲状腺功能低下症、新生儿苯丙酮尿症等遗传代谢性疾病筛查率和新生儿听力筛查率，创造条件普遍开展癌症机会性筛查，逐步扩大妇女“两癌”筛查及“预防出生缺陷”筛查项目宣传覆盖面，确保目标任务如期完成。力争到 2025 年底，“两癌”筛查覆盖率达到 65%及以上；产前筛查率达到 60%以上；新生儿遗传代谢性疾病筛查率达到 98%及以上；新生儿听力筛查率达到 98%及以上。

推进全民健康生活方式行动。建立平衡膳食、适量运动、戒烟限酒和心理平衡的健康生活方式，不断提升市民健康意识和行为能力，增强群众维护和促进自身健康的能力。定期开展市民健康素养监测和评估，加强重点人群和特殊人群建立健康行为和生活方式的指导和干预。全面普及膳食营养健康知识，发布适合不同人群特点的膳食指南。加大膳食控油、控盐宣传力度，降低市民日常饮食油盐摄入量。开发集实用性、科普性于一体的合理膳食实物宣传品，组织专业力量设计合理膳食读本，并向居民家庭免费派发。

3. 倡导健康文化

开展健康素养促进计划。以《中国公民健康素养—基本知识与技能》为主要内容，依托人口健康大数据，以重点人群、特殊人群和老旧改造小区、安置小区人员为主，探索个性化、精准化健康教育和健康促进。积极统筹社会和行业资源，完善健康文化共建机制，建设载体多样、功能多元的各类健康科普基地。充分发挥融媒体传播优势，搭建健康传播资源共享平台，向市民宣传健康知识，弘扬健康文化，把健康城市建设理念融入百姓的日常生活。充分发挥群众团体宣传动员优势，拓宽宣传渠道和途径，努力营造人人参与、共建共享的健康文化氛围。争取到2025年，居民健康素养水平显著提高。

实施健康细胞建设工程。以健康社区、健康单位为重点，筑牢健康城市建设基础。坚持整体推进、个性发展原则，探索创新健康社区建设模式，重点围绕居民关注的热点和需求，广泛开展有针对性的健康促进行动。全面加强健康学校建设，到2025年底在全区建

设一批符合标准的健康学校，促进学校、家庭、社区健康教育相融合。推进健康企业建设，提高职工健康意识，倡导健康生活方式，着力营造有益于健康的从业环境。引导居民树立健康意识，养成良好的卫生习惯和生活方式。推进健身步道、健康公园、健康楼宇、健康主题文化楼道等健康支持环境建设。

实施居民健康自我管理计划。鼓励社区居民参与市民健康自我管理小组，不断扩大市民健康自我管理活动的覆盖范围和受益人群。推进健康自我管理活动多元化、规范化发展。建立发展慢性病、多发病等社区专病自我管理小组，引导社区卫生服务中心家庭医生、社会体育指导员主动参与指导小组活动。打造一批传播健康生活理念的市民学习团队，培养健康团队骨干，培育健康生活宣传达人。推进健康家庭建设，引导家庭成员践行健康文明的生活方式。探索居民自我健康管理积分奖励制度，激励居民主动做好自我健康管理。力争到 2025 年，全区参加慢性病健康自我管理小组活动的累计人数达到 2000 人。

第四十四节 完善社会养老服务体系

系统实施生育、就业、社保、养老等政策，及时、科学、综合应对人口老龄化问题。持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，大力推动养老服务供给结构不断优化、服务能力大幅提高、服务质量明显改善、消费潜力充分释放，确保到十四五末，在保障基本养老服务的基础上，及时、便捷、有效地满足老年人多样化、多层次的养老服务需求，让城乡居民安

享晚年。

1.营造良好的养老环境

推进老年人生活便利化。在城市规划建设中全面加强无障碍设计理念，满足老年人生活及出行需求，扩大老年人活动空间。完善与经济社会发展水平相适应的老年人社会优待制度。鼓励老年人参加文化、教育、体育等社会活动及社会公共事务，提高老年人社会参与度。

倡导全社会共同承担养老责任。强化家庭、子女赡养老人的责任。对经济困难的高龄、失能、失独等老年人，建立服务补贴制度。大力倡导为老志愿服务和互助服务。积极培育发展为老服务的公益性慈善组织。加强养老服务人才培养。大力发展养老服务产业，推动各类市场主体增加养老服务和产品供给。

2.有效供给、优化养老服务

大力发展居家养老服务。居家养老是养老服务发展的重点。实施居家养老幸福工程，着力推动养老服务覆盖所有城乡社区，为居家老人提供社会化、专业化、规范化、便利化的养老服务。提供全面有力的社区支持。以乡（镇）办事处养老照料中心为重要节点，强化其在居家助老、社区托老、服务派送、技能培训、服务管理等方面的枢纽和辐射作用。在社区设置综合养老服务设施，整合日间照料、文化休闲、健康管理、居家服务等功能。提高社区各类公共服务设施的为老服务能力。提升居家养老服务信息化、智能化水平，构建完善的社区养老服务配送系统，建立没有围墙的养老院。培育

高水平的居家养老服务商。

新建和改扩建养老服务机构。到 2025 年底，以郑东新区老年人服务中心、泰康养老（豫园）、太平洋保险康养社区为龙头，再增加规模以上养老床位 5000 张。公建养老机构按照公办养老机构入住评估轮候办法，在满足特困人员集中供养需求的前提下，优先保障经济困难的失能失智老年人、计划生育特殊家庭老年人、退役军人及其他优抚对象等的养老服务需求。鼓励民营资本建设养老服务机构，逐步提高民营养老机构服务能力。到 2025 年护理型床位占养老床位总数的比例不低于 50%，65 岁以上老年人健康管理率达到 70% 以上。

完善社区养老服务设施。确保到 2025 年，每个乡（镇）办事处建设一处 20 张床位以上的综合养老服务中心；每个社区建设一个以日托为主的养老服务站或日间照料中心。乡（镇）办事处层面的综合养老服务中心应具备全托、日托、上门服务、对下指导等综合功能；社区级的养老服务站以日托和居家为主。通过购买服务等方式引导，采取老年餐桌、上门服务等形式，大力发展老年人急需的助餐、助浴、助急、助医、助行、助洁、精神慰藉等服务。到 2025 年，服务设施覆盖 100% 的社区，15 分钟居家社区养老服务圈基本建成，居家社区养老紧急救援系统基本建立。

快速推进居家养老适老化改造。对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭，按照《无障碍设计规范》实施适老化改造。改造费用由政府和家庭按比例承担。

加强老年教育支持服务。在东区城市社区建设 30 处在基层公共

文化设施内开辟适宜老年人的文化娱乐场所。促进“养、医、体、文”等场所与老年人学习场所的融合，增加适合老年人的特色文化服务项目。推动公共文化服务设施向老年人免费或优惠开放，为老年人开展文化活动提供便利。

3.提高养老服务和安全管理质量

建设高素质、专业化养老服务人才队伍。加强对养老服务机构负责人、管理人员的岗前培训及定期培训，使其掌握养老服务法律法规、政策、标准和消防安全知识。按规定落实养老服务从业人员培训费补贴、职业技能鉴定补贴等政策。鼓励各类院校特别是职业院校(含技工学校)设置养老服务相关专业或开设相关课程，在普通高校开设健康服务与管理、中医养生学、中医康复学等相关专业。推进驻郑东新区开设老年护理相关专业的高校(含技工学校)养老服务实训基地建设。组织养老机构、社会组织、社工机构、红十字会等开展养老照护、应急救护知识、消防知识和技能培训。十四五期间，郑东新区将每年培养20名养老服务机构院长、200名养老护理主管、2000名养老护理员。

改善居家养老服务模式。开展家庭养老床位试点工作，健全上门照护的服务标准与合同范本。参照试点经验在全区推广，让居家老年人享受连续、稳定、专业的养老服务。对家庭养老床位予以运营补贴，将养老机构的专业服务延伸到家庭。全面建立居家探访制度，通过购买服务等方式，支持和引导基层组织、社会组织等重点面向独居、空巢、留守、失能、计划生育特殊家庭等特殊困难老年

人开展探访与帮扶服务，特殊困难老年人日探访率达到 100%。

提升医养结合服务能力。促进现有医疗卫生机构和养老机构合作，发挥互补优势，简化医养结合机构设立流程，实行“一个窗口”办理。对养老机构内设诊所、卫生所(室)、医务室、护理站，取消行政审批，实行备案管理。开展区域卫生规划要为养老机构举办或内设医疗机构预留空间。根据养老机构举办和内设医疗机构特点，将符合条件的医疗机构按规定纳入医保协议管理范围，完善协议管理规定，依法严格监管。具备法人资格的医疗机构可通过变更登记事项或经营范围开展养老服务。

大力支持志愿养老和互助养老服务。与东区各大高校合作，制定培养养老志愿者服务方案，完善“学生社区志愿服务计学分”做法，探索“时间银行”机制。大力培养养老志愿者队伍，建立志愿服务记录制度，保护志愿者合法权益。加强养老服务信息化建设。在切实保障数据安全的前提下，加强涉老数据、信息的汇集整合和发掘运用，建立基于大数据的统计分析决策机制。联合东区各有关部门涉及老年人的人口、保障、服务、信用、财产等基础信息分类分级互联共享，消除信息孤岛。积极推进养老服务综合信息平台在城市社区全覆盖，推进信息惠民服务向老年人覆盖、数据资源向社会开放，更好地服务于保障改善老年人民生活 and 大众创业、万众创新。

4. 培育养老服务消费新业态

大力发展养老服务产业。鼓励连锁化经营、集团化发展，实施品牌战略，吸引国内外知名养老机构落户郑东新区，引进太平洋保

险康养社区入驻东区，形成产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老服务产业集群。建设养老服务产业园。创新养生养老服务模式，在白沙园区规划建设郑东新区养老服务产业园。力争到 2025 年，引入 10 家外地先进高端适老产品研发和生产的企業入驻。

积极发展老龄会展业。依托郑州国际会展中心，积极联系省、市老龄委、老龄产业协会等有关部门，筹办河南郑州国际养老服务业博览会、养老产业论坛等，形成老龄会展业筹办常态化，推进老年服务和会展经济发展。

建立河南省旅居集散中心。借助郑东新区便利的交通条件和优越的居住环境，规划建设投资 3 亿元建立建筑面积 1 万平方米的河南省旅居集散中心，打造东区的夕阳红老年旅游点，推动老年旅游业发展。

建设智慧养老产品研发基地。设立 1 亿元高科技创新引导基金，依托智慧岛大数据高新科技企业，引导和鼓励研发高智能、高科技、高品质的老年人康复辅具产品，生产可穿戴、便携式监测、居家养老监护等智能养老设备，推动智慧养老产业发展，提升老年用品质量。

第四十五节 增强突发公共卫生事件应对能力

完善公共卫生服务体系。加强传染病疫情综合监测、风险研判和预警，打造立体化应急救援体系，提升突发公共卫生事件应急处置能力。完善“120”院前急救网络，实现市区郊区一体化管理，院前急救平均反应时间缩短到 12 分钟以内。

第十一章 实施保障

本规划纲要是指导未来五年全区经济社会发展的纲领性文件。为保证规划有序有效实施，确保一张蓝图干到底，要坚持和维护党统揽全局，发挥党建引领发展、凝聚共识、增加团结、形成合力的作用，提高政府的统筹调控能力，落实规划战略导向作用，合理配置公共资源，有效引导和调控社会资源，保障规划目标如期实现，各项任务圆满完成。

第四十六节 强化规划统筹实施

发挥郑东新区国民经济和社会发展规划纲要的战略指导作用，以东区数字经济、科技、教育、交通、环保等专项规划为支撑，完善规划体系、加强规划统筹。

1.加强规划指导

本区域国民经济和社会发展各领域、各部门要以本规划纲要为指导，确保发展目标、重大任务等符合本规划纲要要求，安排反映新阶段、新理念、新要求的指标，确保将“十四五”规划各项任务落到实处。

2.实现“多规合一”

加强规划的统筹实施。按照本规划纲要与城市规划、人口、土地、环境等规划“多规合一”的要求，健全规划协调实施和动态调整机制，实现规划在总体要求上一致，在空间配置上一致，在时序安排上一致，提高规划的统筹管理水平和执行效果。

完善跨区域规划联动机制。按照相关要求，加强与“东强”区域对接，形成相互衔接的规划体系，促进“东强”区域协同发展。

第四十七节 强化规划实施保障

综合运用经济、行政等手段，围绕规划确定的目标和任务，形成支撑合力，为推动规划有效实施提供保障。

1.加强实施计划

将行动计划、年度计划作为实施本规划纲要的重要支撑。按照本规划纲要确定的重点任务研究制定相关专项行动计划，以一批重大举措保障规划实施。按照本规划纲要的总体安排部署，编制国民经济和社会发展年度计划，分年度落实规划提出的目标和任务，对约束性指标和重大项目设置年度目标，年度计划报告要分析本规划纲要的实施进展情况，报告约束性指标的完成情况。

2.推动重大项目落地

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥好重大项目对规划落实的支撑作用。健全重点项目储备库制度，有计划实施一批关系全局和长远发展的重大项目。建立健全重大项目推进机制，强化项目实施管理。

3.强化政策和资源要素供给

围绕规划目标任务，完善人口、土地、环保、财政、价格等相关配套政策，加强各项政策协调配合，根据宏观环境变化和发展实际，加强政策储备，为规划实施提供有力的政策支撑。统筹优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及生态环保、民生保障、城市管理等领域的投入，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资投向规划重点领域，为规划实施提供资金保障。健全战略资

源的激励和约束机制，统筹推进人才队伍建设管理，科学调控土地供应，加强对能源、水资源利用的科学管理，加强环境容量控制，有效引导社会资源合理配置。

第四十八节 落实规划监督考评

完善规划实施监督评估制度，强化规划分解落实与考核评价，扩大公众参与，落实规划目标任务。

1.加强考核评价

分解本规划纲要确定的发展目标和主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。约束性指标是政府必须履行的重要责任，要分解落实到东区各有关部门，并纳入综合评价和绩效考核体系。

2.完善监督评估

加强第三方独立评估，听取社会各界、广大群众对规划实施的意见和建议。自觉接受广大市民对规划实施情况的监督检查。在规划实施的中期阶段，由东区管委会全面评估。

3.推动社会公众广泛参与

采取多种形式、通过多种渠道，广泛开展“十四五”规划宣传，确保规划确定的目标任务深入人心，凝聚各方面力量积极参与规划实施，使实施规划成为全社会的自觉行动。

